Gemeente Borne

# Raadsmemo

Nummer
26int03250

| aan | Van | Opsteller | datum |
|---|---|---|---|
| Gemeenteraad Borne | J.H.R. Pierik | Team Veiligheid | 18-8-26 |

betreft
Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Borne

**Portefeuillehouder**
Burg. Pierik

**Argumentatie voor aanbieding memo aan de gemeenteraad:**
Informeren over vaststelling nieuwe Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Borne en intrekken Beleidsregel bestuurlijke aanpak (illegaal) vuurwerk gemeente Borne 2023.

Geachte raadsleden,

Op **18 augustus 2026** heeft de burgemeester de Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Borne vastgesteld en gelijktijdig de Beleidsregel bestuurlijke aanpak (illegaal) vuurwerk gemeente Borne 2023 ingetrokken. Met deze memo wordt uw raad hierover geïnformeerd.

**Kort samengevat**
De burgemeester heeft besloten om in Borne geen ontheffingen te verlenen voor F2-vuurwerk tijdens de jaarwisseling. Daarmee kiest hij voor een veilige, duidelijke en goed handhaafbare lijn. Inwoners, verenigingen en stichtingen weten hierdoor tijdig waar zij aan toe zijn. Uw raad hoeft hierover geen besluit te nemen, maar wordt geïnformeerd omdat het onderwerp maatschappelijk en bestuurlijk belangrijk is.

**De burgemeester verleent geen ontheffingen voor F2-vuurwerk**
Dit betekent dat in de gemeente Borne geen ontheffing wordt verleend voor het afsteken van F2-vuurwerk tijdens de jaarwisseling. Eventuele ontheffingsaanvragen die toch bij de gemeente Borne worden ingediend, worden afgewezen onder verwijzing naar de vastgestelde Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Borne.

**De Wet veilige jaarwisseling is per 1 augustus 2026 in werking getreden**
Daarmee is het landelijk vuurwerkverbod tijdens de aankomende jaarwisseling van kracht. Het bezit en gebruik van F2 vuurwerk is dan alleen met een ontheffing van de burgemeester toegestaan. Dat staat in het Besluit Veilige jaarwisseling. In dit besluit staan ook de minimumvoorwaarden en voorschriften waaraan een ontheffing moet voldoen.

**De burgemeester krijgt van de wetgever de keuze om al dan niet ontheffingen te verlenen**
De burgemeester mag er dus ook voor kiezen om geen ontheffingen te verlenen. Het verlenen van een ontheffing is daarmee geen automatisme, maar vereist een zelfstandige afweging of openbare orde,

veiligheid, handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid zich daartegen verzetten. De burgemeester moet kijken wat hij bij de lokale situatie vindt passen. Daarbij is van belang dat het gaat om een ontheffingsbevoegdheid voor een activiteit die door de Wet veilige jaarwisseling in beginsel verboden is.

**De Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Borne legt deze keuze vast en motiveert waarom geen ontheffingen worden verleend**
De beleidsregel beoogt het realiseren van een veilige, beheersbare en handhaafbare jaarwisseling. Daarbij wordt gekozen voor een duidelijke en eenduidige lijn voor inwoners, verenigingen, stichtingen en samenwerkingspartners. Hieronder worden de belangrijkste argumenten voor deze beleidslijn toegelicht.

**Tijdens de jaarwisseling is er onvoldoende toezicht beschikbaar**
Aan een ontheffing moeten veel voorschriften worden verbonden over onder meer het afsteekterrein, de veiligheidszone en de personen die het vuurwerk mogen ontsteken. Deze voorschriften zijn nodig om de veiligheid te waarborgen. Juist op het moment waarop toezicht het meest nodig is, namelijk tijdens het afsteken van het vuurwerk in de avond en nacht, kan de naleving van deze voorschriften niet goed worden gecontroleerd. Boa's en toezichthouders zijn dan namelijk vanwege veiligheidsrisico's niet op straat. De politie richt zich tijdens de jaarwisseling vooral op excessen en ernstige verstoringen van de openbare orde.

**Ontheffingen kunnen daarnaast leiden tot extra risico's voor de openbare orde en veiligheid**
Vergunde vuurwerkactiviteiten kunnen extra publiek aantrekken. Daardoor kan extra drukte ontstaan in de openbare ruimte. Dit kan leiden tot aanvullende druk op de al beperkte beschikbare capaciteit van de handhaving en hulpdiensten. Daarbij zal er nog veel illegaal vuurwerk in omloop zijn. Zeker gezien de ligging van Borne in de grensregio. Wanneer ontheffingen worden verleend voor het afsteken van F2-vuurwerk, bestaat het risico dat vergund en verboden vuurwerk gelijktijdig worden afgestoken. Hierdoor ontstaat een onoverzichtelijke situatie waarin het onderscheid tussen toegestane en verboden vuurwerkactiviteiten moeilijk te maken is. Dit belemmert effectieve handhaving en toezicht.

**Het verlenen van ontheffingen brengt aansprakelijkheidsrisico's met zich mee**
Het is nog onduidelijk of passende en beschikbare aansprakelijkheidsverzekeringen voor ontheffinghouders beschikbaar zijn. Daarnaast kan door het gelijktijdig afsteken van vergund en illegaal vuurwerk moeilijk worden vastgesteld waardoor schade is veroorzaakt en wie daarvoor aansprakelijk is. Ook voor de gemeente kunnen aansprakelijkheidsrisico's ontstaan, omdat tijdens het afsteken van vuurwerk niet in adequaat toezicht op de naleving van voorschriften kan worden voorzien.

**Inwoners hebben belang bij tijdige duidelijkheid**
De burgemeester vindt het belangrijk dat inwoners, verenigingen en stichtingen ruim voor de jaarwisseling weten waar zij aan toe zijn. Door tijdig duidelijk te maken dat geen ontheffingen worden verleend, ontstaat geen onduidelijkheid over de geldende regels. Ook wordt voorkomen dat organisaties tijd en kosten investeren in het voorbereiden van een aanvraag die niet wordt gehonoreerd.

**Regionale eenduidigheid draagt bij aan duidelijkheid en uitvoerbaarheid**
De voorgenomen beleidslijn is afgestemd in de driehoek. Politie, het Openbaar Ministerie en de Veiligheidsregio Twente onderschrijven het uitgangspunt van deze beleidslijn. Binnen Twente wordt gestreefd naar een zoveel mogelijk uniforme aanpak. Uit regionale overleggen blijkt dat de meerderheid van de Twentse gemeenten voornemens is om geen ontheffingen te verlenen. Een gezamenlijke lijn vergroot de duidelijkheid voor inwoners, verenigingen, stichtingen en hulpdiensten en voorkomt dat verschillen tussen gemeenten leiden tot verplaatsing van vuurwerkactiviteiten naar gemeenten waar een soepeler beleid geldt. Ook andere regio's hebben zich op deze wijze uitgesproken.

**De Beleidsregel bestuurlijke aanpak (illegaal) vuurwerk gemeente Borne 2023 wordt ingetrokken**
Gelijktijdig met het vaststellen van de Beleidsregel Wet veilige jaarwisseling gemeente Borne wordt de Beleidsregel bestuurlijke aanpak (illegaal) vuurwerk gemeente Borne 2023 ingetrokken. De beleidsregel uit 2023 is gebaseerd op de wet- en regelgeving die gold vóór de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling. Hierdoor is deze beleidsregel niet langer actueel

**Geen voorafgaande inspraakprocedure**
Voor deze beleidsregel wordt niet de inspraakprocedure gevolgd. Dit betekent dat de beleidsregel niet ter inzage wordt gelegd. Een terinzagelegging kan de indruk wekken dat het verlenen van ontheffingen nog mogelijk is. Het is echter duidelijk dat niet kan worden voldaan aan een essentiële voorwaarde voor het verlenen van ontheffingen, namelijk voldoende toezicht- en handhavingsmogelijkheden. Ook blijven de risico's op het gebied van aansprakelijkheid bestaan. Hierdoor is op voorhand al duidelijk dat aanvragen niet positief kunnen worden beoordeeld. Om inwoners, verenigingen, stichtingen en hulpdiensten tijdig duidelijkheid te bieden en geen verwachtingen te wekken die niet kunnen worden waargemaakt, wordt de beleidsregel direct vastgesteld.

**Vervolg**
Hoewel het vaststellen van de beleidsregel een bevoegdheid van de burgemeester is, vindt de burgemeester het belangrijk de gemeenteraad betrokken te houden bij de uitvoering en effecten van het beleid. Na de eerste jaarwisseling waarop de beleidsregel van toepassing is geweest, wordt een evaluatie uitgevoerd. Daarbij wordt gekeken naar de ervaringen van betrokken partijen, andere gemeenten, landelijke ontwikkelingen, handhaafbaarheid en de uitvoerbaarheid van het beleid. De raad wordt hierover geïnformeerd.

Als ontwikkelingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie of lokale ervaringen daartoe aanleiding geven, wordt bezien of aanpassing van het beleidskader wenselijk is. Wanneer een herzien beleidskader wordt opgesteld, wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd.