Gemeente Borne

Voorstel gemeenteraad

Kenmerk	26int04139
Onderwerp	Ontwerp-Parkeernormen Borne 2026 en bestemmingsreserve Parkeren

Aan de gemeenteraad,

Samenvatting voorstel

De huidige geldende parkeernormen van 2018 sluiten onvoldoende aan bij de actuele ontwikkelingen op het gebied van mobiliteit, woningbouw en de Omgevingswet. Met de nieuwe Parkeernormen Borne 2026 beschikt de gemeente over een actueel beoordelingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de juridische vorm als beleidsregel ligt de bevoegdheid voor het vaststellen van de Parkeernormen Borne 2026 bij het college. De gemeenteraad blijft bevoegd voor het intrekken van de Nota parkeernormen gemeente Borne en voor het instellen en bestemmen van de bestemmingsreserve Parkeren.

Het college legt het ontwerp-Parkeernomen gedurende zes weken ter inzage gelegd alvorens deze vast te stellen als zelfstandige definitieve beleidsregel. Hiermee ontstaat een breed gedragen flexibel instrument dat sneller en eenvoudiger kan worden aangepast aan gewijzigde inzichten en landelijke richtlijnen zonder dat daarvoor telkens een wijziging van het omgevingsplan nodig is. Tegelijkertijd wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen over de ontwerp-Parkeernormen kenbaar te maken.

Hiermee samenhangend wordt ook een bestemmingsreserve Parkeren ingesteld waar initiatiefnemers in bepaalde situaties hun parkeerbehoefte kunnen afkopen. Met de middelen uit deze bestemmingsreserve kunnen extra parkeerplaatsen worden aangelegd of kunnen bestaande parkeerplaatsen worden verbeterd. Het college krijgt in bepaalde situaties de bevoegdheid om middelen te onttrekken uit de bestemmingsreserve.

Aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de ontwerp-Parkeernormen Borne 2026;
2. De Nota parkeernormen gemeente Borne in te trekken met ingang van het moment waarop de Parkeernormen Borne 2026 in werking treden.
3. Een bestemmingsreserve Parkeren in te stellen, die wordt gevoed met bijdragen uit de afkoop van parkeerbehoefte en uitsluitend wordt ingezet voor de aanleg en verbetering van openbare parkeervoorzieningen.
4. Het college bevoegd te maken om binnen de door de raad vastgestelde kaders en de in de begroting geautoriseerde budgetten middelen uit de bestemmingsreserve Parkeren in te zetten voor de aanleg of verbetering van openbare parkeervoorzieningen tot een maximum van 50.000 euro per parkeervoorziening.

Aanleiding

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden beoordeeld of voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd. De huidige Nota parkeernormen gemeente Borne uit 2018 sluit onvoldoende aan bij actuele

ontwikkelingen op het gebied van mobiliteit, woningbouw, de Omgevingswet en de meest recente kencijfers vanuit het nationale kennisplatform voor infrastructuur en verkeer (CROW).
Om te beschikken over een actueel beoordelingskader heeft het college ingestemd met de ontwerp beleidsregel Parkeernormen Borne 2026 en deze gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Beoogd effect
Nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken met voldoende en passende parkeergelegenheid, waarbij parkeeroverlast wordt beperkt en initiatiefnemers vooraf duidelijkheid hebben over de geldende parkeereisen.

Argumenten
1.1 De Parkeernormen Borne 2026 sluit aan op richtlijnen en actuele kennis
De geactualiseerde parkeernormen sluiten aan bij de meest recente CROW-kencijfers en bij het actuele autobezit in Borne.

1.2 De Parkeernormen Borne 2026 sluit aan op beleid
De beleidsregel is een uitwerking van de beleidsuitgangspunten, zoals ze zijn genoemd in de Omgevingsvisie. Daarin wordt onder andere aangegeven dat we de parkeerdruk in het centrum kunnen verlagen. De nieuwe beleidsregel voorziet in betere mogelijkheden om maatwerk te leveren bij afzonderlijke ontwikkelingen. Daarnaast voorziet de nieuwe regel in de mogelijkheid om parkeren op eigen terrein af te kopen. Deze afkoop wordt gestort in de bestemmingsreserve Parkeren waardoor de gemeente beschikt over extra middelen om meer of andere parkeerplaatsen te realiseren of aanpassingen te doen.

1.3 De ontwerp-Parkeernormen geven geen aanleiding om wijzigingen aan het college mee te geven.
Bij de nieuwe parkeernormen wordt uitgegaan van de nieuwste CROW-normen en is het huidige autobezit in Borne meegenomen. Daarnaast is daar waar nodig maatwerk mogelijk. Maatwerk dat ervoor zorgt dat parkeren minder vaak een nieuwe ontwikkeling in de weg staat, dan dat nu het geval.

2.1 Intrekken van de huidige parkeernormen uit 2018 is noodzakelijk
De huidige Nota parkeernormen gemeente Borne is door de raad vastgesteld. De bevoegdheid om deze (oude) Nota in te trekken is daarmee ook aan de raad. De bevoegdheid tot het vaststellen van de beleidsregel met de nieuwe normen is echter aan het college. Dit is gewijzigd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om te voorkomen dat er tijdelijk twee verschillende normenkaders naast elkaar gaan gelden òf dat er een vacuüm ontstaat waarin geen normenkader geldt, is het noodzakelijk deze nota in te trekken zodra de nieuwe Parkeernormen Borne 2026 door het college definitief wordt vastgesteld.

3.1 Het instellen van een bestemmingsreserve Parkeren geeft meer ruimte voor nieuwe ontwikkelingen
Om gewenste ontwikkelingen toch doorgang te kunnen laten vinden en de mogelijkheid tot het leveren van maatwerk te bieden, wordt in de nieuwe beleidsregel de mogelijkheid gecreëerd om de parkeerbehoefte af te kopen. Dit bedrag is € 10.000,- wat overeenkomt met de gemiddelde kosten voor 1 parkeerplaats. Dit geschiedt door een bijdrage aan de bestemmingsreserve Parkeren te doen. Uitgangspunt blijft dat een initiatiefnemer de parkeerbehoefte zoveel mogelijk op eigen terrein oplost. Afkoop is alleen mogelijk wanneer dit aantoonbaar niet of niet volledig uitvoerbaar is en aan de voorwaarden uit de beleidsregel wordt voldaan.

Vanuit de bestemmingsreserve kan vervolgens de aanleg (of verbetering) van openbare parkeerplaatsen worden gefinancierd. Dit biedt vooral een oplossing om wenselijke (woningbouw)ontwikkelingen mogelijk te maken op plaatsen waar het parkeren niet op eigen terrein opgelost kan worden. Denk hierbij met name aan het centrumgebied.

4.1 Het college wordt bevoegd middelen uit de bestemmingsreserve parkeren uit te geven.
Hierdoor kan snel gereageerd worden op eventuele ontwikkelingen waar parkeerplaatsen aangelegd of aangepast moeten worden in de openbare ruimte. In de praktijk zullen veelal kleine bestedingen (kleinschalige uitbreidingen etc.) nodig zijn om parkeren uit te breiden. Daarom wordt voorgesteld deze concrete uitvoering te delegeren aan het college, waarbij de inzet enkel het aanleggen van nieuwe parkeerplaatsen of het verbeteren van bestaande parkeerplaatsen betreft. De bevoegdheid wordt verder begrensd tot een maximum van 50.000 euro per parkeervoorziening.

Kanttekeningen en alternatieven
1.1 Alternatief is om de parkeernormen niet aan te passen
Dit zou er wel toe leiden dat bij nieuwe ontwikkelingen getoetst moet worden aan inmiddels verouderde normen. In voorkomend geval (zoals transformatie van winkels naar horeca in het centrum) staan de oude parkeernormen realisatie van initiatieven in de weg. Het maatwerk dat is opgenomen in de nieuwe parkeernormen, zorgt er voor dat dergelijke ontwikkelingen wel mogelijk zijn. Dit sluit ook aan bij de doelen in de Omgevingsvisie zoals bijvoorbeeld het versterken van dagrecreatie en horecasector.

1.2 Cumulatie parkeerdruk
Wanneer meerdere ontwikkelingen in hetzelfde gebied gebruikmaken van afkoop zonder dat tijdig extra parkeerplaatsen kunnen worden gerealiseerd, kan de parkeerdruk (tijdelijk) toenemen.

3.1 Afkoop lost de parkeerbehoefte bij een ontwikkeling niet direct op
Een financiële bijdrage aan de bestemmingsreserve betekent niet automatisch dat op of nabij de betreffende ontwikkellocatie extra parkeercapaciteit beschikbaar komt. Er kan daardoor een verschil ontstaan tussen het moment waarop de extra parkeerbehoefte ontstaat en het moment waarop de gemeente extra parkeerplaatsen kan aanleggen. Beschikbare middelen in de reserve betekenen niet automatisch dat geschikte ruimte beschikbaar is voor nieuwe parkeerplaatsen.

3.2 Kostendekkendheid van de afkoop
De afkoopsom moet voldoende aansluiten bij de werkelijke kosten van aanleg en, waar van toepassing, grondverwerving en inrichting. Anders kan een deel van de kosten voor de parkeeropgave alsnog voor rekening van de gemeente komen.

Financiën
Met de vaststelling van de Parkeernormen Borne 2026 ontstaat de mogelijkheid om parkeerplaatsen af te kopen. De opbrengsten worden gestort in een nog in te stellen bestemmingsreserve Parkeren. Uit deze reserve kunnen uitgaven worden gedaan waarmee nieuwe parkeerplaatsen worden aangelegd of bestaande parkeerplaatsen aangepast worden. Onttrekkingen aan de reserve worden via de P&C-cyclus verantwoord, net als de omvang.

Vervolg na besluitvorming
Na besluitvorming door uw gemeenteraad rondt het college van B en W het proces rondom de beleidsregel af en stelt daarbij de nota van zienswijzen en de beleidsregel vast. Deze wordt vervolgens bekendgemaakt via de vereiste en reguliere kanalen. Na inwerkingtreding van de nieuwe beleidsregel kan gebruik worden gemaakt van de nieuwe normen bij nieuwe ontwikkelingen en afwijkingen van het omgevingsplan.

De definitieve Parkeernormen worden op termijn verwerkt in het omgevingsplan. De raad heeft op 28 maart 2023 de bevoegdheid om beleidsregels van raad en college in het omgevingsplan te verwerken gedelegeerd aan het college.

Borne, 6 oktober 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Meijerink	drs. J.H.R. Pierik

Bijlage(n)
26bij10835 Ontwerp Parkeernormen Borne 2026
26int04142 Ontwerp Parkeernormen Borne 2026 (Raadsbesluit)