Gemeente Borne

Voorstel gemeenteraad

Kenmerk	26int04077
Onderwerp	Verordening tarieven zwembad gemeente Borne 2027

Aan de gemeenteraad,

Samenvatting voorstel
Gemeente Borne neemt het zwembad per 1 januari 2027 in eigen beheer over. Uitgangspunt is dat we het zwembad overnemen zoals het in 2026 door de externe exploitant wordt beheerd. Er zijn geen beleidswijzigingen of inhoudelijke aanpassingen. De gemeenteraad van gemeente Borne moet de tarieven voor 2027 vaststellen. Daarvoor hanteren we alleen een indexering van 2% over de huidige tarieven.
Deze 2% is ook toegepast voor het vaststellen van de tarieven voor de sportaccommodaties voor 2027.
Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Borne kan tijdelijke acties in 2027 voor maximaal 12 weken doorvoeren en hiervoor de tarieven vaststellen.

Aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld
1. De Verordening tarieven zwembad gemeente Borne 2027 vast te stellen.

Aanleiding
Gemeente Borne neemt het zwembad per 1 januari 2027 in eigen beheer over. Uitgangspunt is dat we het zwembad overnemen zoals het in 2026 door de externe exploitant wordt beheerd. Er zijn geen beleidswijzigingen of inhoudelijke aanpassingen. De gemeenteraad van gemeente Borne moet de tarieven voor 2027 vaststellen.

De Adviescommissie Sport en Bewegen heeft aangegeven dat alleen een advies van de commissie nodig is als er sprake is van beleidswijzigingen of inhoudelijke aanpassingen. De indexering van tarieven valt niet hieronder. Daarom is op dit onderdeel geen advies van de Adviescommissie Sport en Bewegen nodig.

Beoogd effect
Door de overname van het zwembad wordt de gemeente verantwoordelijk voor een financieel gezonde, rechtmatige en transparante exploitatie. Het vaststellen van tarieven voor o.a. entree- en abonnementsgelden is noodzakelijk om inkomsten te kunnen genereren, exploitatiekosten deels te dekken en inwoners en verenigingen duidelijkheid te geven.

Argumenten
1.1 Juridische grondslag voor het innen van inkomsten
Tot en met 2026 is het beheer en de exploitatie van het zwembad belegd bij een externe partij. Deze externe partij stelde altijd de tarieven vast. Vanaf 2027 neemt gemeente Borne het zwembad in eigen beheer over. De gemeente kan niet zonder meer bedragen innen van bezoekers. Het vaststellen van tarieven is een kaderstellende bevoegdheid van de raad, zodat er een duidelijke en rechtmatige basis bestaat voor deze inning (artikel 229 Gemeentewet). Voor nu wordt gekozen voor het vaststellen van een verordening als

kaderstellend document. Dit is in lijn met de vastgestelde Verordening tarieven gemeentelijke sportaccommodaties gemeente Borne 2026 en 2027.

1.2 Gelijke behandeling en transparantie
Door vooraf vastgestelde tarieven weet iedere inwoner wat een bezoek kost, welke abonnementen beschikbaar zijn en welke kortingen eventueel gelden. Dit geldt ook voor verenigingen en andere organisaties die gebruik wensen te maken van het zwembad. Dit voorkomt willekeur en draagt bij aan transparant overheidshandelen.

1.3 Dekking en exploitatiekosten
Een zwembad brengt structurele kosten met zich mee, zoals personeel, energie en water, onderhoud, schoonmaak, verzekeringen en toezicht en veiligheid. Door tarieven vast te stellen dragen gebruikers bij aan deze kosten.

1.4 Budgetneutraal
Uitgangspunt is dat het overnemen van de exploitatie van het zwembad budgetneutraal verloopt.
Daarom worden de tarieven zoals deze in 2026 gelden, overgenomen. Deze tarieven worden slechts verhoogd met een geschatte inflatiecorrectie van 2%, afgerond op 5 cent. Dit percentage is ook toegepast voor het vaststellen van de tarieven voor de sportaccommodaties voor 2027. Indien het inflatiepercentage voor 2027 meer of minder blijkt, wordt dit in 2028 gecorrigeerd conform de bestendige gedragslijn ten aanzien van lokale belastingen gebaseerd op de gemeentelijke begroting. Deze correctie is ook afgesproken bij het vaststellen van de tarieven voor de sportaccommodaties voor 2027.

1.5 Tijdelijke acties
Om tijdig in te kunnen spelen op bijzondere gebeurtenissen, kan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Borne tijdelijke acties in 2027 voor maximaal twaalf weken doorvoeren en hiervoor de tarieven vaststellen. Zo kan worden aangehaakt bij bijzonderheden en acties zoals deze eventueel in Sportcentrum Borne gaan plaatsvinden.

Kanttekeningen en alternatieven
1.1 Het risico bij niet vaststellen van zwembadtarieven is dat het exploitatietekort groter is dan begroot
Zonder tarieven ontvangt de gemeente geen of onvoldoende inkomsten uit bezoekers, abonnementhouders, verenigingen en andere organisaties die gebruik wensen te maken van het zwembad. Het volledige tekort komt dan ten laste van de gemeentebegroting.

1.2 Delegatie en machtiging
Jaarlijks worden de tarieven vastgesteld, waar de inflatiecorrectie onderdeel van uitmaakt.
Voor het jaar 2027 wordt gekozen voor een verordening die wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Dit sluit aan bij de in 2026 al vastgestelde verordening voor sportaccommodaties.
Vanaf 2028 zijn er alternatieven denkbaar. Zo kan gekozen worden voor één verordening voor zowel het zwembad als de sportaccommodaties. Ook is het denkbaar dat het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheden om tarieven vast te stellen overgedragen krijgen van de gemeenteraad. Bij een evaluatie van het zwembad in 2027, waarbij we ook onderzoeken hoe we de bedrijfsvoering zo optimaal mogelijk kunnen inrichten, kunnen de tarieven en de vorm waarbij deze worden vastgesteld, worden meegenomen. Bij de evaluatie is het wenselijk de weekend- en weektarieven en verenigingstarieven nader te onderzoeken.

Financiën
Doordat de tarieven nagenoeg gelijk blijven, is er sprake van budgetneutraliteit op dit onderdeel.

Laco Borne BV is de huidige commerciële exploitant van het zwembad. Voor commerciële exploitatie geldt het 9% tarief aan btw. Op de omzet wordt 9% btw geheven. De kosten zijn fiscaal aftrekbaar. Doordat de gemeente per 1-1-2027 zelf de exploitatie verzorgt verandert dit. Binnenzwembaden die niet commercieel worden geëxploiteerd zijn vrijgesteld van btw (uitzondering: horeca). Voor btw op de kosten en investeringen kunnen gemeenten vooralsnog gebruik maken van de SPUK BTW Sport. Daar waar voor Laco elke EUR 1,09 inkomst werd verdeeld naar EUR 1 opbrengst en EUR 0,09 te betalen btw, vormt dit voor de gemeente EUR 1,09 opbrengsten. Daar staat tegen over dat het in eigen beheer brengen van de exploitatie leidt tot een hoger aandeel mengpercentage op de btw voor bedrijfsvoering. Dat betekent dat btw op algemene kosten van gemeente Borne voor een lager deel aftrekbaar is. Btw op zwemkaartje is nodig als omzet voor gemeente om kostprijsverhogend effect op de lasten van bedrijfsvoering (gebouwen en overhead) door stijgend mengpercentage op te vangen.

Vervolg na besluitvorming
De verordening zal na de vaststelling via gebruikelijke wijze worden gepubliceerd. Ook zullen de tarieven op de website van BorneSport worden vermeld.

Borne, 20 oktober 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

J. Meijerink drs. J.H.R. Pierik

Bijlage(n)
26int04078: Raadsbesluit Verordening tarieven zwembad gemeente Borne 2027