

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
4 november 2025

Agendapunt

Nummer
25int04073

Onderwerp
Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel

Dit voorjaar heeft ons college besloten om op het gebied van ICT (automatisering) samenwerking te zoeken met de gemeente Hengelo. Om deze samenwerking gestalte te kunnen geven zal Borne moeten toetreden tot de Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo. In deze regeling, gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), werken de gemeenten Oldenzaal, Haaksbergen en Hengelo én de SWB samen op het gebied van de ICT. Overeenkomstig de Wgr kan de gemeenteraad van Borne haar zienswijze over de ontwerpregeling naar voren te brengen.

1 Inleiding

Op 1 april 2025 heeft ons college besloten samen te werken op het gebied van ICT (automatisering) met de gemeente Hengelo. Om deze samenwerking gestalte te kunnen geven zal Borne moeten toetreden tot de Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo. In deze regeling, gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), werken de gemeenten Oldenzaal, Haaksbergen en Hengelo én de SWB samen op het gebied van de ICT. Overeenkomstig de Wgr dient de gemeenteraad van Borne eerst een zienswijze te geven op de regeling alvorens goedkeuring te geven aan de toetreding tot de regeling.

Aanleiding

Gemeenten worden geconfronteerd met steeds complexere ontwikkelingen en taken die flexibiliteit en slagkracht vereisen. Deze ontwikkelingen, zowel op inhoudelijk gebied als in de bedrijfsvoering, omvatten onder andere privacywetgeving, transparant bestuur, budgetkorting en technologische veranderingen zoals common ground, technische beveiligingseisen en Artificial Intelligence. Het rijk belast gemeenten met taken die vaak gepaard gaan met budgetkorting, waardoor de druk op gemeenten toeneemt om effectief en efficiënt te opereren. Om in te kunnen spelen op deze ontwikkelingen is sinds eind 2022 bezinning gaande hoe de functie I en A (Informatisering en Automatisering) het beste georganiseerd kan worden binnen de ambtelijke organisatie van Borne. Steeds vaker kiezen gemeenten voor een extern beheerde ICT omgeving. In Twente hebben bijvoorbeeld de gemeenten Losser en Oldenzaal de functie automatisering ondergebracht bij respectievelijk de gemeenten Enschede en Hengelo. In 2022 heeft ook Haaksbergen de functie van automatisering onder gebracht bij gemeente Hengelo.

Stand van zaken

Bij de kadernota 2026 – 2029 uw gemeenteraad ingestemd met het beschikbaar stellen van extra middelen ten behoeve van deze samenwerking. Daarnaast worden bij de halfjaarsrapportage 2025 extra incidentele middelen gevraagd ten behoeve van het migratietraject.

Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo

De voorliggende regeling speelt in op de toetreding van Borne en wordt onder meer daarop aangepast. Tevens bevat de regeling een aantal elementen die van belang zijn te noemen:

1. Reikwijdte regeling

De reikwijdte van Informatie en Informatietechnologie (I&IT) is breder dan enkel informatie- en communicatietechnologie (ICT) en omvat ook informatiemanagement. Informatiemanagement is het proces dat zorgt voor de vertaling van de informatiebehoeften vanuit de organisatie naar de informatievoorziening die deze processen optimaal ondersteunt. Met de wijziging van de reikwijdte kan de gemeente Hengelo deze diensten en processen ook samen met de deelnemers vormgeven. Tot slot doet de naamswijziging ook meer recht aan de praktijk waarin dagelijks wordt gesproken over de afdeling I&IT van de gemeente Hengelo en al lange tijd niet meer over ICT. Dit is verwerkt door de hele regeling heen. Dit betekent niet dat Borne nu ook de samenwerking op Informatiemanagement dient aan te gaan. Het gaat hier nadrukkelijk om een facultatieve bepaling. Borne kiest er voor om momenteel alleen de ICT (automatisering) onder te brengen in deze centrumgemeenteregeling.

2. Veralgemeenisering

Om op de toekomst voorbereid te zijn en niet steeds de inhoud van de artikelen te hoeven wijzigen bij toetreding met het opsommen van de deelnemende gemeenten zijn de artikelen 2 lid 3, artikel 7 lid 1 sub b en artikel 9 lid 2 en lid 4 in algemenere bewoordingen gewijzigd. Ook wordt in algemene bewoordingen verwezen naar de archiefwetgeving zodat komende wetswijzigingen hieronder vallen.

3. Overige opmerkingen

Verder zijn een aantal bepalingen opgenomen om de samenwerking verder te verbeteren.

Dit betreft onder meer artikel 7 waar het gaat om communicatie en afstemming. Het is wenselijk dat de portefeuillehouders van de deelnemers inhoudelijk wel op de hoogte worden gesteld van de

- de algemene gang van zaken rond de samenwerking;
- de jaarlijkse rapportage;
- de dienstverleningsovereenkomst.

Zienwijzen opvragen

In geval van wijziging van een gemeenschappelijke regeling hebben de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en het algemeen bestuur van een deelnemende gemeenschappelijke regeling het recht om ter zake een zienswijze in te brengen. De gemeenteraad van een toetredende gemeente heeft dat recht ook. Om die reden wordt de gewijzigde regeling aan uw raad voorgelegd, zodat u uw zienswijze kenbaar kunt maken.

De regeling zoals die nu voorligt geeft geen aanleiding u voor te stellen een zienswijze in te dienen. De samenwerking zoals die nu (maar ook in het verleden) plaats vindt, leidt tot tevredenheid over de dienstverlening bij Oldenzaal en Haaksbergen. Onderzoek heeft uitgewezen dat de dienstverlening die Hengelo uitvoert op het gebied van ICT uitstekend past bij Borne.

2 Beoogd resultaat

Optimale inrichting van de functie Automatisering binnen de organisatie van Borne om toekomstbestendig te zijn, waarbij wordt voorzien in het mitigeren van de kwetsbaarheid van de Automatiseringsfunctie. De huidige schaal van de organisatie van Borne maakt dat vraagtekens gezet kunnen worden bij de kwetsbaarheid en het kunnen inspelen op toekomstige ontwikkelingen. Maar ook het realiseren van ambities, regie voeren op externe dienstverlening (ook commerciële partijen), complexiteit en veiligheid maken dat de gemeente Borne haar Automatiseringsfunctie dient te versterken en te optimaliseren.

3 Argumenten

1.1 De Gemeenteraad neemt kennis van de concept Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo

Overeenkomstig de Wgr overweegt de gemeenteraad eerst of zij een zienswijze met betrekking tot het concept wil indienen alvorens zij definitief besluit over de toetreding tot de centrumregeling.

1.2 Zienwijze opvragen

Gemeente Borne heeft belang bij toetreding tot de Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo. Er is geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze. Uw gemeenteraad wordt dan ook voorgesteld geen zienwijze in te dienen.

4 Kanttekeningen

4.1 Verlies aan autonomie

Bij samenwerking op het gebied van ICT heeft Borne nagenoeg geen invloed op het te voeren ICT – beleid en de daarmee samenhangende tactische en operationele uitwerking van het ICT- beleid. Feitelijk volgt gemeente Borne het ICT-beleid van de gemeente Hengelo. Dit kan als een nadeel gezien worden. Ter relativering: uit contacten met Haaksbergen en Oldenzaal blijkt dat zij heel tevreden zijn over de dienstverlening door de gemeente Hengelo. Daarnaast is structureel overleg tussen de gemeenten Hengelo en Borne geborgd zodat gemeente Borne, samen met de overige partners, inbreng kan hebben op zowel beleid, uitvoering als budgetten.

5 Kosten, baten en dekking

De samenwerking met de gemeente Hengelo kost meer dan momenteel is geraamd. Om die reden is bij de kadernota 2026 – 2029 door u extra geld ter beschikking gesteld. Daarnaast zijn ten behoeven van de migratie incidentele middelen vereist. Bij de halfjaarsrapportage 2025 wordt uw gemeenteraad gevraagd hierin te voorzien.

6 Vervolg na besluitvorming

Nadat de zienswijzeprocedure in zijn geheel is afgerond, volgt de toetredingsprocedure. Hiertoe leggen wij, overeenkomstig de Wgr, aan uw gemeenteraad een afzonderlijk voorstel voor. In dit voorstel zal eveneens worden ingegaan op het advies van de accountant om de overwegingen om de samenwerking te zoeken, een zogenoemde GAP-analyse, te delen met uw gemeenteraad.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:

- a. Kennis te nemen van de concept Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo;
- b. Geen zienswijze in te dienen op de concept Centrumgemeenteregeling samenwerking I&IT Hengelo.

Bijlage(n)

25int04074 Raadsbesluit
25bij09962 concept Centrumregeling samenwerking I&IT Hengelo

Borne, 23 september 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

J. Meijerink

drs. J.H.R. Pierik