

Voorstel gemeenteraad

Kenmerk 26int04140
Onderwerp Algemeen belang besluit exploitatie zwembad

Aan de gemeenteraad,

Samenvatting voorstel

Op 16 juni 2026 heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd dat de gemeente afziet van de oprichting van een sportbedrijf. De sporttaken blijven daarom bij de gemeente. Vanaf 1 januari 2027 gaat de gemeente ook het zwembad aan Het Wooldrik 3 zelf beheren en exploiteren.

Het exploiteren van een zwembad is een economische activiteit volgens de Mededingingswet. Normaal gesproken moet de gemeente hiervoor ten minste de integrale kosten doorberekenen aan gebruikers. Voor activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang geldt een uitzondering. De gemeenteraad mag bepalen of daarvan sprake is.

In 2015 heeft de raad al een algemeen belangbesluit genomen voor verschillende sportaccommodaties. Het zwembad maakte daar toen geen onderdeel van uit, omdat het werd geëxploiteerd door een private partij. Nu de gemeente het zwembad zelf gaat beheren, is een nieuw algemeen belangbesluit nodig.

Aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld

1. De exploitatie van het zwembad aan Het Wooldrik 3 aan te merken als een economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

Aanleiding

Het college heeft besloten af te zien van de oprichting van een sportbedrijf. Daarom blijven alle sporttaken onder gemeentelijk beheer. Vanaf 1 januari 2027 gaat ook de exploitatie van het zwembad aan Het Wooldrik 3 over naar de gemeente.

Wanneer een gemeente een economische activiteit uitvoert, zoals het exploiteren van een zwembad, schrijft de Mededingingswet voor dat in principe alle integrale kosten moeten worden doorberekend aan gebruikers. Op deze regel bestaat een uitzondering wanneer de gemeenteraad vaststelt dat de activiteit plaatsvindt in het algemeen belang.

De gemeenteraad heeft in 2015 al een algemeen belangbesluit genomen voor verschillende gemeentelijke sportvoorzieningen. Het zwembad maakte daar destijds geen onderdeel van uit, omdat de exploitatie toen door een private partij werd verzorgd. Door de voorgenomen gemeentelijke exploitatie is een nieuw algemeen belangbesluit nodig.

Beoogd effect

Met het nemen van een aanvullend algemeen belangbesluit wordt beoogd:

- De exploitatie van het zwembad vanaf 1 januari 2027 juridisch mogelijk te maken binnen de kaders van de Mededingingswet;
- Met het nemen van dit aanvullend algemeen belangbesluit streeft de gemeente naar het duurzaam behouden van het zwembad als een toegankelijke, betaalbare en gezonde maatschappelijke voorziening voor al haar inwoners, scholen en verenigingen.

Argumenten

1.1. Het betreft een aanvulling op een bestaande lijn van gemeentelijk beleid

Voor diverse sportvoorzieningen binnen de gemeente geldt reeds sinds 2015 een algemeen belangbesluit. Het opnemen van het zwembad sluit aan bij het bestaande gemeentelijke beleid rondom sportaccommodaties en maatschappelijke voorzieningen.

1.2. Het zwembad dient een zwaarwegend maatschappelijk belang

Het zwembad biedt inwoners de mogelijkheid zwemvaardigheden te ontwikkelen en een zwemdiploma te behalen. Daarmee levert de voorziening een belangrijke bijdrage aan de veiligheid van kinderen en volwassenen. Daarnaast faciliteert het zwembad bewegingsonderwijs, schoolzwemmen, doelgroepenzwemmen, zwemlessen en activiteiten voor ouderen.

1.3. Het zwembad draagt bij aan gemeentelijke doelen op het gebied van gezondheid en sociale cohesie

Naast de functie voor zwemveiligheid draagt het zwembad bij aan volksgezondheid, sportparticipatie, ontspanning en ontmoeting. Het zwembad fungeert als laagdrempelige voorziening voor inwoners van verschillende leeftijden en achtergronden.

1.4. Zonder algemeen belangbesluit komt de toegankelijkheid onder druk te staan

Wanneer de gemeente verplicht wordt de integrale kosten volledig door te berekenen, zullen de tarieven voor zwemlessen, verenigingszwemmen en recreatief zwemmen toenemen. Dit vermindert de toegankelijkheid van de voorziening voor inwoners.

1.5. De impact op marktpartijen is beperkt

Het zwembad is het enige openbare zwembad binnen de gemeente Borne. Het dichtstbijzijnde zwembad bevindt zich op ongeveer vijf kilometer afstand en wordt eveneens ondersteund door een gemeente. De verwachting is daarom dat een gemeentelijke exploitatie van het zwembad in Borne slechts een zeer beperkt effect heeft op eventuele concurrenten en geen noemenswaardige marktverstoring veroorzaakt.

1.6. Uitzonderen van de verplichting om de integrale kosten door te berekenen.

De exploitatie van een zwembad wordt aangemerkt als een economische activiteit in de zin van de Mededingingswet. Op grond van de Wet Markt en Overheid moet een bestuursorgaan bij het verrichten van economische activiteiten in beginsel ten minste de integrale kosten in rekening brengen bij gebruikers. Voor activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang geldt een uitzondering op deze verplichting. De gemeenteraad is bevoegd om vast te stellen welke economische activiteiten als algemeen belang worden aangemerkt.

Kanttekeningen en alternatieven

1.1. Een algemeen belangbesluit kan onderwerp zijn van bezwaar en beroep

Belanghebbenden kunnen opkomen tegen het besluit. Om deze reden is een zorgvuldige motivering opgenomen waarin het maatschappelijke belang wordt afgewogen tegen de belangen van eventuele marktpartijen.



**Gemeente
Borne**

Financiën

Het algemeen belangbesluit maakt het mogelijk om het zwembad te exploiteren zonder volledige kostendekkende tarieven te hanteren. Hierdoor kunnen de exploitatielasten gedeeltelijk door de gemeente worden gedragen en blijven de tarieven voor inwoners betaalbaar. De financiële gevolgen van de exploitatie van het zwembad worden verwerkt binnen de gemeentelijke begroting en exploitatie van de sportvoorzieningen.

Vervolg na besluitvorming

Na vaststelling van het algemeen belangbesluit kan de gemeente vanaf 1 januari 2027 het zwembad aan Het Wooldrik 3 in eigen beheer exploiteren. Het besluit vormt daarbij de juridische basis om het zwembad toegankelijk en betaalbaar te houden zonder toepassing van volledige kostendekkende tarieven.

Borne, 15 september 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

J. Meijerink

drs. J.H.R. Pierik

Bijlage(n)

- 26int04141 Raadsbesluit
- 26bij09118 Bijlage abb 25082026 BDS