

Vragen Lokaal BHZ inzake bouwplannen Scholtenhof

Ambtelijke beantwoording van de vragen, aanvullend op de informatieavond.

1. Vraag:

Waarom zijn zowel de aanvraag van het bouwen van 3 vrijstaande woonzorggebouwen, gepubliceerd in onze lokale kranten en datum aanvraag op 17-11-2022, en de inhoud van het artikel van 07-12-2022 in de TC-Tubantia als de voorgenomen uitbreiding van het aantal inwoners van 38 naar 48 niet eerst met de omgeving besproken en waarom is de politiek hier niet vooraf duidelijk(er) in gekend?

Antwoord:

Een aanvraag omgevingsvergunning komt via een digitaal loket binnen en wordt automatisch gepubliceerd zoals dat wettelijk is voorgeschreven. Deze aanvraag bevat dezelfde uitgangspunten (waaronder de 48 plaatsen) als het eerdere principeverzoek.

Gelet op de bijeenkomst in mei was het wellicht zorgvuldiger geweest om de raad direct na 7 november (bezoek wethouder aan Actolei) te informeren dat er een aanvraag omgevingsvergunning aan kwam en niet te wachten totdat dit ook daadwerkelijk gebeurde.

2. Vraag:

Mag er volgens het geldende bestemmingsplan wel meer bijgebouwd worden? Het gebied is in de groene poort waar toch strenge regels gelden qua extra bijbouwen?

Antwoord:

Het bestemmingsplan laat het bouwen van woonzorggebouwen op zichzelf toe. Ze bevinden zich dan ook binnen het bouwvlak. Het gebruik van meer dan 20 zorgeenheden is echter strijdig, waardoor er een planologische procedure gevoerd moet worden.

3. Vraag:

Mag deze uitbreiding nu zomaar ineens en is de uitbreiding van 38 naar 48 bewoners nog steeds kleinschalig te noemen?

Antwoord:

Zoals op de informatieavond benoemd zijn er conform bestemmingsplan in principe 20 zorgeenheden toegestaan, maar gelet op het overgangsrecht is juridisch getoetst dat het aantal van 38 cliënten, dat voor de bestemmingsplanwijziging van 2017 bestond, toegestaan is. Dit aangezien er voor 2017 meer cliënten per zorgeenheid waren toegestaan. Uitbreiding naar 48 valt daar niet onder en moet nader getoetst/beoordeeld worden.

Ten tijde van het verzoek tot bestemmingsplanwijziging in 2012 waren er overigens al 37 cliënten gehuisvest aan de Hertmerweg (centralisering zorg, vanuit de woonhuizen aan De Reimer).

4. Vraag:

Geeft een hogere concentratie van bewoners op hetzelfde grondoppervlak geen grotere kans op escalatie?

Antwoord:

Bij de politie is gevraagd naar het aantal overlastmeldingen tussen 2018 en heden. In het gebied rondom de Scholtenhof komen geen meldingen voor, waaruit zou blijken dat de buurt daadwerkelijk overlast ervaart door de instelling zelf. In de genoemde periode zijn vijf meldingen van overlast of verdachte situatie gedaan waarvan er twee een link hadden met de Scholtenhof/Actolei. Dat betrof voertuigen, waarvan de melder vond dat deze op verdachte wijze in de omgeving waren geparkeerd.

In de afgelopen vijf jaar zijn er 23 geregistreerde meldingen op het terrein van de Scholtenhof/Actolei zelf geweest. Deze incidenten veroorzaakten geen overlast voor de buurt. M.b.t. de geregistreerde incidenten op het terrein kan gezegd worden dat dit aangiftes behelzen van bedreiging, eenvoudige mishandeling of vermissing. Voor de duidelijkheid de aangiftes zijn binnen de instelling gedaan en niet door de buurt. Dus aangifte van begeleiders tegen cliënten en/of cliënten onderling.

Meer bewoners op de locatie kan een grotere kans op meer escalaties geven, maar de afgelopen 5 jaar is er nauwelijks overlast geweest voor de omgeving van de Scholtenhof. De incidenten op het terrein hebben zelf geen overlast veroorzaakt voor de omwonenden of zijn geen risico geweest voor de openbare orde en veiligheid in Zenderen.

5. en 6. Vragen:

Welke zorg-indicaties zijn nu toegestaan voor bewoners die op de Scholtenhof wonen?

Mag er bij de Scholtenhof qua vergunning wel gewerkt worden met (ex)tbs-ers?

Is dit verantwoord voor de omgeving qua veiligheid en wat is de kans op terugval?

Antwoord:

Stichting Actolei is een organisatie voor beschermd wonen, in het buitengebied van Zenderen. De doelgroep van de zorglocatie De Scholtenhof van Actolei bestaat momenteel uit 38 mannen met een licht verstandelijke beperking in combinatie met ernstige gedragsproblemen. Het betreft mannen die te maken hebben met een combinatie van beperkingen en problemen. Staat ook op hun website vermeld: Zorgorganisatie stichting Actolei is een zorgaanbieder voor intensieve 24/7 zorg en forensische VGzorg en richt zich op volwassen mannen vanaf 25 jaar met een verstandelijke beperking in combinatie met complex gedrag.

Er zijn aan het bestemmingsplan geen voorwaarden gekoppeld wat betreft de doelgroep van de zorginstelling, juridisch gezien kan dat in dit geval ook niet. Bij de Scholtenhof ligt de nadruk namelijk op (verblijfs)zorg en het feit dat enkele bewoners die zorg behoeven ook een justitiële achtergrond hebben doet er dan (in planologische zin) niet toe. Op het moment hebben de bewoners veelal een indicatie voor de WLZ of forensische zorg.

Wat betreft de forensische zorg is risicomanagement door Actolei en DJI essentieel. Vooraf aan plaatsing wordt heel zorgvuldig getoetst (met wetenschappelijk onderbouwde risicotaxatie-instrumenten) of mensen zonder risico's (voor de instelling, persoon zelf en omgeving) geplaatst kunnen worden bij Actolei. De veiligheid van de samenleving is het belangrijkste uitgangspunt in die toetsing.

Actolei biedt verblijfszorg (met ambulante begeleiding), dit heeft het laagste beveiligingsniveau (geen). Ook dat zegt wat over de veiligheid voor de omgeving. Mensen zitten in de laatste fase van hun TBS-traject, het transmuraal en proefverlof. Recidivecijfers van de Scholtenhof zijn niet voorhanden, maar op basis van persoonlijke ervaringen kan gesteld worden dat dit cijfer voor de Scholtenhof de laatste 10 jaar laag is. Het geboden zorgkader van Actolei is hiervoor ook een van de waarborgen.

7. Vraag:

Waarom zijn niet alle burens én overige inwoners van Zenderen op de hoogte gebracht voordat dit plan openbaar werd gemaakt? Ook hier is de wijze waarop gecommuniceerd wordt allesbehalve transparant en juist te noemen.

Antwoord:

De communicatie rondom een aanvraag omgevingsvergunning voorafgaand aan het openbaar maken van de plannen ligt bij de initiatiefnemer. De gemeente heeft de initiatiefnemer ook gestimuleerd om participatie vorm te geven. Hierop geeft Actolei aan gesproken te hebben met enkele omwonenden en dat afgevaardigden van de Dorpsraad geïnformeerd zijn over de ontwikkelingen. Vanuit de gemeente hebben we nauw contact met de Dorpsraad.

In het algemeen is het zo dat wanneer plannen doorgang vinden en dit middels een planologische procedure gebeurt, er verdere participatie uitgerold zal worden. Met de Dorpsraad en Actolei zijn/worden hierover nadere afspraken gemaakt, o.a. om in januari een bijeenkomst te organiseren voor alle inwoners van Zenderen, raadsleden en andere belangstellenden

8. Vraag:

Wanneer komt dit onderwerp op de politieke agenda en wanneer kunnen onze inwoners en politiek stukken ter verduidelijking verwachten alvorens hier er een besluit is genomen wordt.

Antwoord:

Het proces voor een uitgebreide omgevingsvergunning (die aanvraag ligt nu voor) is op de informatieavond uiteengezet.

In het kort komt dit neer op:

- 1. Indienen aanvraag*
- 2. Verdere aanvulling aanvraag*
- 3. Vrijwillige participatie door initiatiefnemer (hier worden bij de meeste plannen de meest relevante stukken deels openbaar)*
- 4. Standpunt college en voorlopige verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad (hier worden in principe de stukken openbaar)*
- 5. Ontwerpbeschikking*
- 6. Ontwerpbeschikking ter inzage. Verplichte participatie waarbij alle stukken openbaar worden voor een ieder. Mogelijkheid tot zienswijzen*
- 7. Geen zienswijzen: Ontwerp definitief maken*
- 8. Wel zienswijzen: Standpunt college en definitieve verklaring van geen bedenkingen raad, verlening of weigering*
- 9. Beroep, hoger beroep en voorlopige voorziening*
- 10. Onherroepelijke omgevingsvergunning*

Daarbij zal de communicatie in 2023 er als volgt uitzien:

- *Januari* *Informeren en nader doorspreken communicatietraject met Actolei*
- *Eind januari* *Bijeenkomst voor inwoners, raad en belangstellenden (door Actolei; Dorpsraad en gemeente betrokken)*
- *Vanaf januari* *Raad op de hoogte houden van voortgang rondom nadere uitwerking vervolgttraject richting ontwerpbesluit etc. (door college)*
- *P.M.* *Informeren Actolei, raad, omwonenden en Dorpsraad (door college)*
- *P.M.* *Toelichting na besluitvorming van college aan de media*
- *P.M.* *Verdere informatievoorziening middels de bij de procedure behorende publicaties (door gemeente)*

De behandeltermijn (vanaf indiening tot het besluit) mag 26 weken duren (in dit geval van 17 november 2022 tot 17 mei 2023). Dit kan éénmalig met 6 weken worden verlengd. In dit geval wordt ook opgeschort i.v.m. het ontbreken van gegevens. Het doorlooptraject is hiermee volledig afhankelijk van hoe lang het indienen van ontbrekende gegevens duurt.