

## Raadsvoorstel

Raadsvergadering  
28 januari 2025

Agendapunt

Nummer  
24int05831

Onderwerp  
Brandveiligheid parkeergarage De Bijenkorf

### Aan de gemeenteraad.

#### Samenvatting voorstel

Door de toename van moderne auto's, voorzien van andere nieuwe materialen, en elektrische auto's en laadpalen in parkeergarages en de veiligheid daaromtrent, gelden wettelijk gezien voor de nieuwbouw van parkeergarages inmiddels strengere eisen. Dit maakt dat ook aan andere nieuwe en bestaande parkeergarages strengere eisen door de brandweer worden gesteld, dit om de veiligheid te kunnen blijven garanderen. Dit heeft tot gevolg dat ook de Bornse parkeergarage is onderzocht en in het kader van de brandveiligheid aanpassingen behoeft in de vorm van een sprinklerinstallatie. Hiermee zijn extra kosten gemoeid van ongeveer € 550.000,-, welke momenteel niet zijn begroot. Deze werkzaamheden kunnen nu nog gelijktijdig oplopen met de werkzaamheden voor het Huis van Borne. Daarom wordt u nu voorgesteld om dit extra krediet van € 550.000,- beschikbaar te stellen en de structurele kapitaallasten van € 49.500,- uitgaande van een afschrijvingstermijn van 20 jaar, te dekken uit de stelpost vervangingsinvesteringen.

#### 1 Inleiding

Door de opkomst van moderne auto's, waarin steeds vaker gebruik wordt gemaakt van nieuwe materialen zoals meer brandbare kunststoffen in het interieur, en de groei van alternatieve voertuigen (zoals elektrische auto's en laadvoorzieningen), zijn de risico's op brandveiligheid in parkeergarages aanzienlijk toegenomen. Moderne voertuigen bevatten meer brandbare kunststoffen in het interieur en hebben door hun grotere omvang en gewicht een verhoogd risico op felle en snelle branduitbreiding. Elektrische voertuigen brengen daarnaast extra complicaties met zich mee vanwege hun accupakketten, die zorgen voor een langere brandduur, een hoger waterverbruik bij het blussen (circa 10.000 liter tegenover 4.000 liter bij conventionele voertuigen) en een verhoogd risico op herontsteking. Bovendien bemoeilijken deze factoren reddingswerkzaamheden en zorgen ze voor het vrijkomen van schadelijke rookgassen, waaronder waterstofluoride (HF) bij accubranden.

Voortschrijdend inzicht heeft gemaakt dat de eisen voor nieuwbouw voor parkeergarages onder specifiek woon- en slaapfuncties ondertussen al zijn aangepast in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving en dat deze parkeergarages moeten worden voorzien van een sprinklerinstallatie. Dit maakt dat ook de discussie over andere nieuwe en bestaande parkeergarages is ontstaan en ook hieraan vaak, om de veiligheid te kunnen blijven garanderen, strengere eisen worden gesteld.

In de Halfjaarsrapportage is daarom al opgenomen dat door de toename van EV auto's en laadpalen in parkeergarages, de brandweer andere eisen stelt aan de brandveiligheid. In overleg met de brandweer zou dit najaar worden onderzocht of ook de Bornse parkeergarage in de nabijere toekomst aanpassingen in het kader van de brandveiligheid behoeft. Naar aanleiding van het voorgaande, maar ook de adviezen van onder andere Brandweer Twente in het kader van de nieuwbouw van het Huis van Borne, is dit onderzoek inmiddels uitgevoerd en beoordeeld of de parkeergarage Kulturhus De Bijenkorf in Borne aanpassingen nodig heeft om te blijven voldoen aan de huidige inzichten op het gebied van brandveiligheid.

## **2 Beoogd resultaat**

Het gevraagde krediet om de veiligheid in de parkeergarage zo goed als mogelijk te garanderen en de brandweer de juiste randvoorwaarden en omstandigheden te kunnen bieden voor eventuele brandbestrijding, indien nodig.

## **3 Argumenten**

### **3.1 Onderzoek naar parkeergarages**

Op basis van actuele inzichten en diverse onderzoeken naar branden in parkeergarages blijkt dat een parkeergarage met een omvang van circa 3.000 m<sup>2</sup> en een ventilatiesysteem met zeer beperkte capaciteit niet voldoet aan de huidige standaarden om een groot brandscenario (meerdere auto's in brand) effectief te beheersen. Dit betekent dat de brandweer geen veilige binnenaanval kan uitvoeren. Bij een dergelijke brand verslechtert het zicht in de parkeergarage snel, terwijl de lokale hitteopbouw aanzienlijk toeneemt. Hierdoor is de brandweer genoodzaakt defensief op te treden, waarbij blussing van binnenuit niet mogelijk is. In dit scenario moet worden aangenomen dat de constructie en het pand als verloren beschouwd moeten worden. Daarnaast kunnen de vrijgekomen schadelijke rookgassen tot ver buiten de parkeergarage impact hebben, waaronder op het naastgelegen verzorgingshuis. Afhankelijk van de windrichting kan dit scenario leiden tot een (gedeeltelijke) ontruiming van het verzorgingshuis, met aanzienlijke sociale en economische gevolgen voor de omgeving.

### **3.2 Advisering inzake omgevingsvergunning**

Eind vorig jaar is een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding van het Kulturhus. In het kader van de bouwaanvraag is advies gevraagd aan Brandweer Twente, die een tweezijdig advies gaf. Enerzijds bestaat er op basis van regelgeving geen bezwaar tegen de uitbreiding van het Kulturhus, mits wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. Anderzijds zijn er vanuit een risicobenadering wel duidelijke bezwaren, met name gerelateerd aan de parkeergarage in de huidige situatie en de genoemde risico's en gevolgen. Naar aanleiding van bovenstaande punten heeft adviesbureau Brand1heid een rapport opgesteld. Dit rapport maakte de noodzaak van het onderzoek, zoals benoemd in de Halfjaarsrapportage extra duidelijk, onderstreept de risicobenadering van Brandweer Twente en benadrukt de noodzaak om de brandveiligheid van de parkeergarage nader te evalueren en mogelijke aanpassingen te overwegen.

### *Voorgestelde oplossing*

Het installeren van een sprinklerinstallatie kan een brand onder controle houden en beheersbaar maken. Hierdoor blijven de omstandigheden veiliger, en kan de brandweer in veel gevallen een veilige binnenaanval uitvoeren. Het pand zal minder schade ondervinden, zoveel mogelijk behouden blijven, en in de meeste gevallen de volgende dag weer in gebruik kunnen worden genomen. Hiermee zijn wel kosten gemoeid, welke momenteel nu niet zijn begroot.

#### **4 Kanttekeningen**

##### **4.1 Geen actie**

Alternatief is om niets te doen. In deze situatie kan de (brand)veiligheid niet worden gegarandeerd bij een brandscenario waarbij meerdere voertuigen betrokken zijn. Het huidige ventilatiesysteem is gebaseerd op verouderde inzichten (TNO-rapport uit de jaren '90), waarin werd uitgegaan van een brand met een maximaal vermogen van 9 MW en waarbij een binnenaanval door de brandweer als resultaatverplichting werd verwacht. Deze normen, zoals die toen golden ten tijde van de bouw van de parkeergarage, zijn inmiddels achterhaald en voldoen feitelijk niet meer.

Brandweer Twente concludeert op basis van actuele inzichten dat een zogenoemde "travelling car fire" in twee richtingen een realistisch scenario is. Hierbij kan het brandvermogen oplopen tot wel 40 MW, of zelfs leiden tot een volledige compartimentsbrand. Door de beperkte ventilatiecapaciteit zullen de omstandigheden voor een binnenaanval snel verslechteren. Brandweer Twente acht het in deze situatie niet langer verantwoord om een binnenaanval uit te voeren, aangezien het zicht op de brand snel afneemt en de hitte zich tot een kritiek niveau opbouwt. Hierdoor zal de focus noodgedwongen verschuiven naar een defensieve blussing. Deze optie biedt geen structurele oplossing, brengt aanzienlijke risico's met zich mee en kan bovendien grote gevolgen hebben vanuit economisch oogpunt, zoals schade, lange herstellijden en verstoring van omliggende kwetsbare gebouwen.

##### **4.2 Werkzaamheden Later uitvoeren**

De werkzaamheden kunnen mogelijk ook later worden uitgevoerd. In dat geval kunnen we de werkzaamheden niet gelijktijdig met het Huis van Borne uitvoeren, wat extra kosten met zich meebrengt. Daarnaast lopen de bouwwerkzaamheden aan het Huis van Borne dan vertraging op, omdat bepaalde bouwwerkzaamheden rondom de parkeergarage geen doorgang kunnen vinden. Bovendien is de parkeergarage dan (deels?) langer gesloten met alle gevolgen van dien voor het Kulturhus / het Huis van Borne.

#### **5 Kosten, baten en dekking**

De kosten voor een sprinklerinstallatie worden geraamd op € 250.000,--. Dit bedrag is exclusief de kosten voor een watervoorraadtank, waarvoor nog nader onderzoek nodig is. De totale investering bedraagt in totaal naar schatting € 550.000. Voorgesteld wordt om een krediet van € 550.000 beschikbaar te stellen en de structurele kapitaallasten van € 49.500,-- uitgaande van een afschrijvingstermijn van 20 jaar, te dekken uit de stelpost vervangingsinvesteringen. De stelpost vervangingsinvesteringen biedt de ruimte om deze kapitaallasten ook vanaf 2026 op te vangen.

#### **6 Vervolg na besluitvorming**

Na positieve besluitvorming zullen de acties in gang worden gezet om de voorzieningen z.s.m. aan te kunnen laten brengen, dit gelijktijdig en in samenhang met de werkzaamheden van het Huis van Borne.

#### **Voorstel**

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. een krediet van € 550.000,- beschikbaar te stellen voor het aanbrengen van brandpreventieve voorzieningen in de parkeergarage Kulturhus De Bijenkort te Borne;
2. de structurele kapitaallasten van € 49.500,- te dekken uit de stelpost vervangingsinvesteringen.

#### **Bijlage(n)**

- 24int05987 (raadsbesluit)



Borne, 17 december 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,  
de secretaris, de burgemeester,

J. Meijerink

drs. J.H.R. Pierik