

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING HEBBRODWEG 3 ZENDEREN



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING HEBBRODWEG 3 ZENDEREN

Planlocatie: Hebbrodweg 3
7625RB Zenderen

Adviseur/contact: FarmConsult
Postbus 91
7241 CW Lochem
farmconsult@forfarmers.eu
KvK nummer: 06089542
Vestigingsnummer: 000008267871

Projectleider

T. Holtkuile
0657930994
tj.s.holtkuile@forfarmers.eu

Datum: Oktober 2023

Versie: 0.1

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Keuze procedure: Projectafwijkingsbesluit	3
1.3 Leeswijzer	3
HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING	4
2.1 Ligging	4
2.2 Bestaande situatie	5
2.3 Voorgenomen situatie	6
2.4 Landschappelijke inpassing	7
HOOFDSTUK 3 PLANOLOGISCH BELEID	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Rijksbeleid	9
3.2.1 Nationale Omgevingsvisie	9
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.3 Provinciaal beleid	11
3.3.1 Omgevingsvisie Overijssel	11
3.3.2 Omgevingsverordening Overijssel.....	14
3.4 Gemeentelijk beleid	16
3.4.1 Structuurvisie Borne	16
3.4.2 Bestemmingsplan Buitengebied	17
3.4.3 Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Zuidwest-Twente	19
HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1 Archeologie en Cultuurhistorie	20
4.1.1 Algemeen	20
4.1.2 Toetsing plan	21
4.2 Bedrijven en milieuzonering	22
4.2.1 Algemeen	22
4.2.2 Toetsing plan	23
4.3 Bodemkwaliteit	23
4.3.1 Algemeen	23

4.3.2 Toetsing plan	24
4.4 Externe veiligheid	24
4.4.1 Algemeen	24
4.4.2 Toetsing plan	24
4.5 Geluid	25
4.5.1 Algemeen	25
4.5.2 Toetsing plan	26
4.6 Geur	26
4.6.1 Algemeen	26
4.6.2 Toetsing plan	28
4.7 Luchtkwaliteit	28
4.7.1 Algemeen	28
4.7.2 Toetsing plan	29
4.8 Milieueffectrapportage	30
4.8.1 Algemeen	30
4.8.2 Toetsing plan	30
4.9 Natuur	31
4.9.1 Algemeen	31
4.9.2 Toetsing plan	32
4.10 Verkeer en parkeren	33
4.10.1 Algemeen	33
4.10.2 Toetsing plan	34
4.11 Water	34
4.11.1 Algemeen	34
4.11.2 Toetsing plan	34
HOOFDSTUK 5 BELANGENAFWEGING	35
HOOFDSTUK 6 MAATSCHAPPELIJKE / ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	36
BIJLAGE 1 MILIEUTEKENING VOORNEMEN	37
BIJLAGE 2 LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	38
BIJLAGE 3 AERIUS BEREKENING	40

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer heeft het volgende voornemen met betrekking tot het perceel aan de Hebbrodweg 3 te Zenderen in de gemeente Borne (hierna: het plan):

- Aan de noordkant van het bedrijf een stikstofstripper neer te zetten. Het digestaat uit de monomestvergister wordt gescheiden en de dunne fractie gaat door de stikstofstripper. Hierbij ontstaat door een fysische scheiding spuiwater en een dunne fractie. Hierdoor kan er beter op maat bemest worden en hoeft er geen kunstmest meer aangekocht worden.

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan “Buitengebied Borne” (hierna: het bestemmingsplan) van de gemeente Borne (hierna: de gemeente) dat is vastgesteld op 03-10-2017. Aangezien op de beoogde locatie volgens het bestemmingsplan de stikstofstripper niet gebruikt mag worden, komt het plan in strijd met de gebruikregels van dit bestemmingsplan.

1.2 Keuze procedure: Projectafwijkingsbesluit

Op grond van art 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo kan voor gevallen die bij Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Voorwaarde voor het verlenen van een dergelijke omgevingsvergunning is dat via een ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond, dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Dit rapport voorziet daarin.

1.3 Leeswijzer

De toelichting is als volgt opgebouwd:

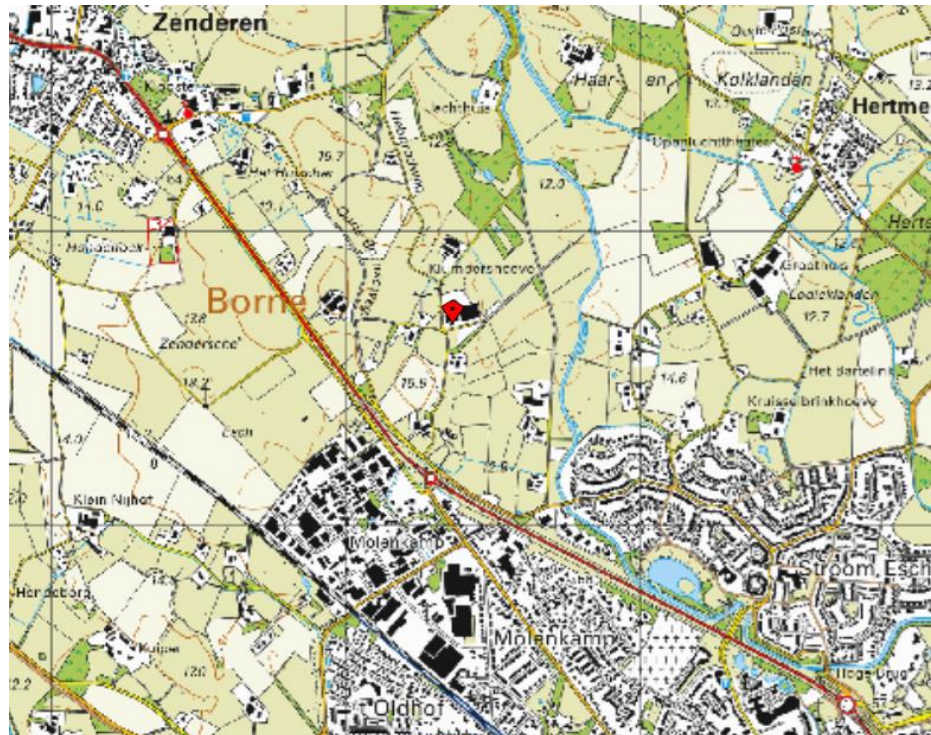
- in hoofdstuk 2 komen de bestaande en gewenste situatie aan bod;
- hoofdstuk 3 gaat in op het toepasselijke ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente;
- in hoofdstuk 4 worden de omgevingsaspecten van het plan beschreven;
- hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de verbeelding en de planregels;
- tot slot is hoofdstuk 6 gewijd aan de uitvoerbaarheid van het plan. Het betreft zowel de economische als maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Ligging

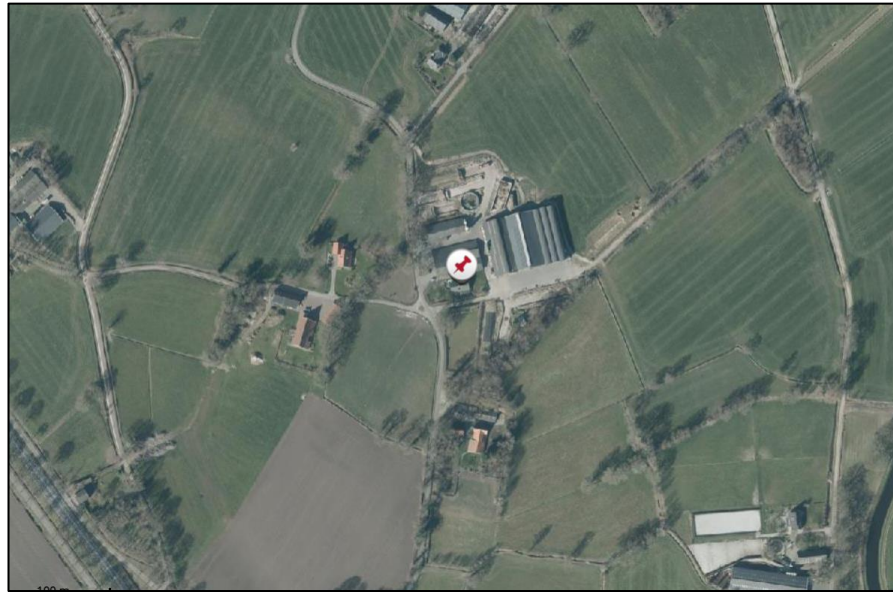
Het perceel aan de Hebbrodweg 3 te Zenderen is gelegen in het buitengebied van de gemeente Borne, op circa 550 meter ten noordwesten van de bebouwde kom van Borne en ongeveer 450 meter van het bedrijvenpark van Borne. In de directe omgeving zijn enkele woningen en agrarische bedrijven gelegen.

Figuur 2.1:
 Ligging plangebied
 (Bron:Atlasvan
 Overijssel)



De directe omgeving van het perceel heeft een landelijk karakter: het is omgeven door gras- en bouwland. De dichtstbijzijnde buurwoning ligt op ongeveer 50 meter ten westen van het bedrijf, gerekend vanaf de grens van het huidige bouwvlak van initiatiefnemer.

Figuur 2.2:
Luchtfoto directe
omgeving plangebied
(Bron: Pdok.nl/viewer)



Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Borne, sectie A, nummers 1495 en 1585 (zie onderstaande figuur).

Figuur 2.3:
Kadastrale kaart
(Bron: PDOK viewer)



2.2 Bestaande situatie

Op het perceel Hebbrodweg 3 is bebouwing aanwezig in de vorm van een woonhuis. Verder zijn de volgende bouwwerken aanwezig:

- Ligboxenstal (met serrestal)
- Jongveestallen
- Opslag
- Machineberging met werkplaats

- Voeropslagen/kuilplaten.
 - Mestsilo
 - Monomestvergiser (vergund, nog niet gebouwd)
 - Gasopwerkinstallatie (vergund, nog niet geplaatst)
- De onbebouwde terreindelen direct nabij zijn ingericht als tuin/erf.

Als bijlage 1 is het voornemen op de milieutekening opgenomen met daarop weergegeven de bestaande bebouwing en de vergister.

Figuur 2.4:
Luchtfoto Hebbrodweg 3
Zenderen
(Bron: PDOK Viewer)



2.3 Voorgenomen situatie

Het bedrijf van de initiatiefnemer betreft een agrarisch bedrijf waar vleesvarkens en melkvee gehouden worden. Daarnaast wordt er groengas geproduceerd. In het plan wil de ondernemer het digestaat bewerken door het te scheiden met een scheider en vervolgens fysisch te scheiden met een stikstofstripper. Waardoor er verschillende meststromen ontstaan. Hierdoor kan er beter op maat bemest worden en hoeft er geen kunstmest aangekocht te worden. Daarnaast is de verwachting dat er minder ammoniak vrijkomt in de opslag en aanwending van de meststoffen.

Binnen het bestaande bouwvlak van de huidige inrichting is redelijkerwijs ruimte voor de beoogde uitbreiding. Echter is het gebruik van de stikstofstripper niet opgenomen in het bestemmingsplan. Door het plaatsen van de stikstofstripper op de beoogde locatie is er sprake van een compacte opzet die goed landschappelijk in te passen is. Als bijlage 1 is de milieutekening van het plan opgenomen.

Figuur 2.5:
 Bestaand bouwvlak
 Hebbrodweg 3 Zenderen
 (rood omlijnd)

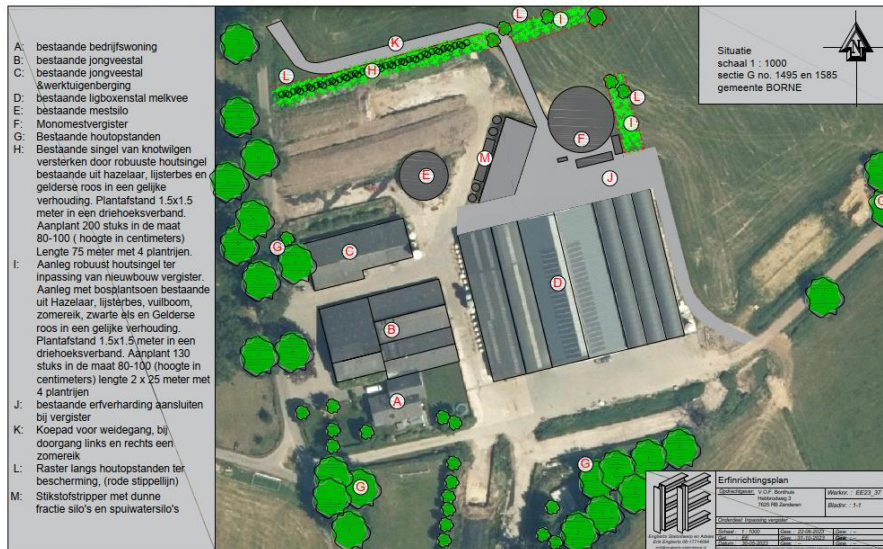


2.4 Landschappelijke inpassing

Om het plan landschappelijk in te passen, is samen met Engberts stalontwerp en advies en de gemeente Borne een advies voor de erfbeplanting opgesteld. Op voorhand is overleg met de gemeente en Niek Hannink (N+L Landschapsontwerpers) tot dit plan gekomen aangezien er geen erkend landschapsbureau beschikbaar was. Als bijlage 2 bij deze toelichting is het resultaat van het voorgestelde erfbeplantingsplan te zien. Hieronder is een uitsnede van dit plan opgenomen.

Figuur 2.6:
 Tekening landschappelijke
 inpassing

Daarmee is het plan voorzien van een zorgvuldige landschappelijke inpassing en leidt het tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.



Hoofdstuk 3 Planologisch beleid

3.1 Inleiding

Om te oordelen of de in het vorige hoofdstuk beschreven ontwikkeling mogelijk en wenselijk is, is deze getoetst aan het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Bij het ruimtelijk beleid op Rijksniveau onderscheiden we de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mede namens ministers van Infrastructuur en Waterstaat, Economische Zaken en Klimaat, Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Defensie, de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie geeft op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De NOVI komt als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening.

In de NOVI worden 21 nationale belangen onderscheiden. Per nationaal belang formuleert het Rijk één of meerdere opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. De vier prioriteiten die het Rijk hanteert zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI is erop gericht om voor deze vier prioriteiten de nationale beleidskeuzes (op strategisch niveau) zo scherp mogelijk te formuleren.

Relevante keuzes NOVI agrarische bedrijfsontwikkeling

Gezien de doelstelling van de NOVI bevat het een breed palet aan nationale belangen en bijbehorende opgaven. De meest relevante aspecten uit de NOVI voor agrarische bedrijfsontwikkeling, worden hierna samengevat weergegeven.

Nationaal belang 18: Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie
De NOVI bevat één nationaal belang die specifiek betrekking heeft op de landbouw, namelijk nationaal belang 18: 'Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie'.

Het is volgens het Rijk van nationaal belang dat de land- en tuinbouw als grootste gebruiker van het landelijk gebied de omslag kan maken naar een kringlooplandbouw waarbij landbouw en biodiversiteit elkaar versterken. Zo kan de Nederlandse land- en tuinbouw naar de mening van het Rijk op duurzame wijze kwalitatief hoogwaardige producten leveren, dat wil zeggen voedsel en andere agroproducten.

De opgave die het Rijk zich in het kader van dit nationaal belang stelt, is het mogelijk maken en realiseren van de transitie naar kringlooplandbouw.

Prioriteit 4: Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Als uitwerking van de prioriteit 4 'Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied' wil het Rijk in beleidskeuze 4.3 een duurzaam en vitaal landbouw- en voedselsysteem mogelijk maken, gebaseerd op kringlopen en natuurinclusiviteit. Zowel de grondgebonden als de niet-grondgebonden land- en tuinbouw in Nederland wil het Rijk voldoende ruimte bieden om te produceren op een manier die ecologisch én sociaaleconomisch houdbaar en vol te houden is. Nederland beschikt over een efficiënte en in Europees verband vooraanstaande agrosector. Die sterke positie wil het Rijk in de toekomst behouden. Maar wel op een andere manier dan nu. De relatie tussen landbouw, landschap en natuur moet volgens het Rijk sterker en organischer worden dan zij nu is. Kringlooplandbouw en natuurinclusieve landbouw zijn daarvoor naar haar mening nodig.

Het blijft voor Nederland van groot belang dat deze veranderingen bijdragen aan een gezonde en levensvatbare sector die internationaal concurrerend blijft. In goed geschikte gebieden is ruimte voor landbouw als primaire functie, waarin de conventionele bestaande landbouw ook zo veel mogelijk de omschakeling naar kringlooplandbouw zal maken.

De kern van de omslag naar kringlooplandbouw is dat de huidige keten verandert in een systeem met minimale onnodige verliezen. Landbouw, tuinbouw en visserij worden onderdeel van een circulair voedselsysteem. Kringlopen van grondstoffen en hulpbronnen worden op een zo laag mogelijk schaalniveau gesloten; regionaal, nationaal of internationaal. Akkerbouw, veehouderij en tuinbouw gebruiken in de eerste plaats grondstoffen uit elkaars ketens en reststromen uit de voedingsmiddelen-industrie en voedingsketens. Het accent ligt op het sluiten van kringlopen van nutriënten, water, energie, het voorkomen van afval en restproducten en het beperken van emissies naar bodem, water, lucht. Gewasresten, voedselresten, procesafval en mest worden opnieuw benut of verwerkt tot nieuwe producten.

Toetsing plan

Het project draagt bij aan een duurzame voedsel- en agroproductie en een toekomstbestendig landelijk gebied door mest op te slaan en deze vervolgens om te zetten in biogas. Daarmee wordt ingespeeld op het doel om het landelijk gebied een omslag te laten maken naar duurzame landbouw. Ter plaatse wordt de mestkringloop gesloten en wordt bijgedragen aan een duurzame situatie. Voorts is van belang dat de bedrijfslocatie is gelegen in een gebied geschikt voor landbouw als primaire functie en dat strijdigheid met het bestemmingsplan wordt opgeheven. Derhalve bestaan er vanuit de NOVI geen belemmeringen.

Conclusie: het plan heeft geen gevolgen voor de in de NOVI nagestreefde nationale belangen.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Indien nationale belangen met het oog op een goede ruimtelijke ordening dat vergen, kan de minister regels stellen aan de inhoud van bestemmingsplannen. Dit heeft de minister, in de vorm van een algemene maatregel van bestuur, gedaan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 december 2011 is dit besluit in werking getreden en is nadien meerdere malen aangevuld. De regels in het besluit zijn normstellend benoemd en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming.

Toetsing plan

Het projectgebied ligt niet op gronden waar regels uit het Barro van toepassing zijn.

Conclusie: Op het onderhavige plan is het Barro niet van toepassing.

3.3 Provinciaal beleid

Voor wat betreft het provinciaal ruimtelijk beleid zijn met name de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van Overijssel van belang. Zij komen hieronder aan bod.

3.3.1 Omgevingsvisie Overijssel

Provinciale Staten van Overijssel hebben op 12 april 2017 de Omgevingsvisie Overijssel 2017 (hierna: de omgevingsvisie) vastgesteld. Naderhand is de omgevingsvisie meerdere malen geactualiseerd. De laatste actualisatie dateert van 16 november 2022. In de omgevingsvisie schetst de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel.

Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de rode draden van de omgevingsvisie:

- bij duurzaamheid horen de volgende vier ambities:
 - o een klimaatbestendig Overijssel;
 - o een duurzame energiehuishouding;
 - o het sluiten van kringlopen;
 - o het beter benutten van bestaande ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur.

- bij ruimtelijke kwaliteit horen de volgende zeven ambities:
 - o natuur als ruggengraat;
 - o een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel;
 - o voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen;
 - o brede waaier aan woon-, werk- en mixmilieus: elk buurtschap, dorp en stad zijn eigen kleur;
 - o zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
 - o het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken;
 - o sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel.

- bij sociale kwaliteit horen de volgende drie ambities:
 - o het Overijssels 'noaberschap' koesteren;
 - o stimuleren van culturele identiteit;
 - o verbinden van de lokale kennis en energie met de ontwikkeling van provinciaal beleid en de uitvoering van ruimtelijke opgaven.

Centrale beleidsambitie en provinciale belangen

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn vertaald in centrale beleidsambities. Deze benadert de provincie vanuit de - overkoepelende - rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit, waarvoor zij - themaoverstijgende - kwaliteitsambities heeft geformuleerd. De negen centrale beleidsthema's zijn:

1. Woonomgeving: goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst;
2. Economie en vestigingsklimaat: een vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie met flexibele vestigingsmogelijkheden; naast kennisintensieve maakindustrie, mkb en logistiek ook voor topsectoren, ondernemingen, start-ups en zzp-ers;
3. Natuur: een gezonde en aantrekkelijke natuur voor mensen, dieren en planten; een natuur die beleefd en gebruikt kan worden, kan profiteren van (economische) ontwikkelingen en rijk is aan plant- en diersoorten (biodiversiteit);
4. (Binnen-)steden en landschap: versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijk, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel;

5. Mobiliteit: een veilige, betrouwbare (tijdsduur) en vlotte (keten)reis van personen en goederen van en naar stedelijke netwerken binnen en buiten Overijssel;
6. Regionaal waterbeheer: watersystemen met goede ecologische en chemische kwaliteit, die voor de lange termijn klimaatbestendig, veilig en beleefbaar zijn;
7. Veiligheid en gezondheid: veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen;
8. Energie: een betrouwbare, duurzame en betaalbare energievoorziening met beperking van uitstoot van broeikasgassen;
9. Ondergrond: balans behouden tussen gebruik en bescherming van de ondergrond.

De centrale beleidsambities geven een overzicht van alle onderwerpen die Overijssel in ieder geval van provinciaal belang vinden.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities, gebruikt Overijssel het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Dit model (zie figuur 3.1) is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes: ‘of’ er een maatschappelijke opgave is;
2. ontwikkelingsperspectieven: ‘waar’ het initiatief past en ontwikkeld kan worden;
3. gebiedskenmerken: ‘hoe’ een initiatief ingepast kan worden in het landschap.

Afbeelding 3.2: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Generieke beleidskeuzes (‘of’)

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In heel Overijssel is een aantal beleidskeuzes van toepassing op nagenoeg alle thema’s en locaties. Dit zijn:

- integraliteit;
- toekomstbestendigheid;
- concentratiebeleid;
- (boven)regionale afstemming;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Samen geven deze beleidskeuzes invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de stappen die gemeenten in de onderbouwing van nieuwe stedelijke ontwikkelingen op grond van de Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening) moeten doorlopen. Dit stelt immers ook eisen aan het onderbouwen van de (regionale) behoefte en de regionale afstemming van stedelijke ontwikkelingen. De Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden.

Ontwikkelingsperspectieven (‘waar’)

Na het beantwoorden van de ‘of-vraag’, is de vraag waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de visie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

Gebiedskenmerken: vier-lagen-benadering ('hoe')

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken verstaat de provincie de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel zijn in de Catalogus Gebiedskenmerken (hierna: de catalogus) beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal belang zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De aanwezige gebiedskenmerken zijn onderscheiden in vier lagen:

1. Laag van de beleving: de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving;
2. Stedelijke laag: de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen;
3. Laag van de agrarisch cultuurlandschappen: het palet van agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettingvormen;
4. Natuurlijke laag: de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier 'van nature' op vestigt.

Toetsing plan

In paragraaf 3.3.2 wordt nader ingegaan op artikel 2.1.3 (Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), artikel 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit), artikel 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) en artikel 2.1.7 (Kwaliteitsimpuls agro en food) uit de Omgevingsverordening Overijssel. Tevens vindt in hoofdstuk 4 van deze toelichting een toetsing plaats aan andere generieke kaders.

Ontwikkelingsperspectief

Het projectgebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief "Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap". Het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. Schaalvergroting in de landbouw en opwekking van hernieuwbare energie krijgen ruimte in het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap, onder de voorwaarde van zorgvuldige inpassing in het kleinschalige landschap.

Toetsing van het initiatief aan het "Ontwikkelingsperspectief"

Met het project wordt bijgedragen aan de opgave om stikstof te reduceren. Het plan is voorzien van een goede landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.4) waardoor het leidt tot behoud en de versterking van cultuurhistorische (zie ook paragraaf 4.1), natuurlijke en landschapselementen. Verder past het plan bij de overwegend agrarische functie van het gebied en leidt niet tot een onevenredige aantasting van andere waarden in de (directe) omgeving (zie ook hoofdstuk 4).

Gebiedskenmerken: laag van de beleving

Op basis van de Laag van de beleving komen geen gebiedskenmerken voor in het projectgebied.

Voor wat betreft de verlichting binnen de inrichting van initiatiefnemer gelden de volgende maatregelen:

- Energiezuinige TL-verlichting;
- De buitenverlichting wordt met een aan/uit schakelaar bediend. Aan het einde van de werkdag (in de zomer na de avondcontrole) wordt de

buitenverlichting ingeschakeld. Aan het begin van de werkdag wordt de buitenverlichting uitgeschakeld (circa 06.00uur).

Gebiedskenmerken: stedelijke laag

Vanuit de stedelijke laag is de ‘Verspreide bebouwing’ van toepassing op de planlocatie.

Als ontwikkelingen plaatsvinden op erven, dan dragen deze volgens de catalogus bij aan behoud en versterking van de kenmerkende erfstructuur en volumematen, blijft er een duidelijk onderscheid voorkant- achterkant en vindt koppeling van het erf aan landschap plaats. De toegankelijkheid wordt erdoor verbeterd. Onderhavig plan is voorzien van een goede landschappelijke inpassing.

Gebiedskenmerken: laag agrarisch cultuurlandschap

Voor wat betreft het agrarisch cultuurlandschap is sprake van een ‘Essenlandschap’. Als ontwikkelingen plaats vinden in het essenlandschap, dan krijgen deze in de flanken een plaats , met respect voor en bijdragend aan de aanwezige bebouwingsstructuren (lint , erf) en versterking van het landschappelijk raamwerk.

Het plan wordt landschappelijk ingepast (zie paragraaf 2.4), waarbij rekening wordt gehouden met dit cultuurlandschap. De ontwikkeling wordt op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap door de aanplant van nieuwe streekeigen beplanting . De locatie bevindt zich aan de rand van de es . Hier zijn ontwikkelingen mogelijk met respect voor en bijdragende aan de aanwezige structuren. De uitbreiding wordt ingebed in het landschap. Beeldbepalende bomen blijven behouden. De ontwikkeling doet geen afbreuk aan de openheid of het karakter van de es. De ontwikkeling is in overeenstemming met de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' .

Gebiedskenmerken: natuurlijke laag

Het van toepassing zijnde gebiedskenmerk voor de natuurlijke laag is ‘Dekzandvlakte en ruggen’. In de ‘Catalogus Gebiedskenmerken’ (hierna: de catalogus) is daaraan de volgende ontwikkelingsrichting gekoppeld: *“Binnen het gebiedskenmerk ‘dekzandvlakten en ruggen’ dienen ontwikkelingen bij te dragen aan het beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Tevens is de (strekings)richting van het landschap het uitgangspunt voor de ontwikkeling.”*

Voorts geldt ter plaatse ‘Beekdalen en natte laagtes’. De ambitie is de beekdalen als functionele en ruimtelijke dragende structuren van het landschap betekenis te geven. Ruimte voor water, continuïteit van het systeem zijn leidend. Tevens is de ambitie afwenteling van wateroverlast op stroomafwaarts gelegen gebieden te voorkomen door het beekstelsysteem als eenheid te beschouwen en het vasthouden van water te bevorderen. Tot slot zijn beekdalen belangrijke verbindingen voor mens, plant en dier.

Onderhavig plan doet geen afbreuk aan de bestaande landschappelijke en cultuurhistorische elementen. Tevens is het plan voorzien van een goede landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.4).

Conclusie: het plan past binnen de kaders van de Omgevingsvisie.

3.3.2 Omgevingsverordening Overijssel

De Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: de omgevingsverordening) wordt ingezet voor die beleidsonderwerpen uit de omgevingsvisie die de provincie juridisch vastgelegd wil hebben. Daartoe stelt de omgevingsverordening regels met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen. De

geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening bevat alle wijzigingen van de Omgevingsverordening die sindsdien door Provinciale Staten zijn aangebracht.

Toetsing plan

Zorgvuldig ruimtegebruik

Het plan betreft een niet-stedelijke ontwikkeling, namelijk de plaatsing van een stikstofstripper. Toetsing aan artikel 2.1.3 (principes van zorgvuldig ruimtegebruik), lid 2 van de omgevingsverordening schrijft voor dat de mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal benut zijn. Door het plaatsen van een stikstofstripper waarmee alle eigen digestaat omgezet kan worden in spuiwater en dunne fractie is aan deze voorwaarde voldaan.

Ruimtelijke kwaliteit

Artikel 2.1.5 schrijft voor dat bij nieuwe ontwikkelingen in de toelichting ingegaan moet worden op de ruimtelijke kwaliteit, waaronder het Uitvoeringsmodel en het ontwikkelingsperspectief uit de omgevingsvisie. In de vorige paragraaf is hier invulling aan gegeven. De landschappelijke inpassing is mede gebaseerd op de geldende gebiedskenmerken, één en ander blijkt onder meer uit paragraaf 2.4 van deze toelichting. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met artikel 2.1.5 van de omgevingsverordening.

Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Op grond van artikel 2.1.6 van de omgevingsverordening zijn nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving uitsluitend toegestaan indien hier sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

In de omgevingsverordening is bewust afgezien van een definitie van grootschalig, omdat dit ongewenst uitgebreide en complexe bepalingen zou opleveren. Of een uitbreiding als grootschalig moet worden aangemerkt, hangt immers af van de ontwikkeling en het type landschap waar de ontwikkeling zich voordoet. Om het plan planologisch in de passen binnen de richtlijnen van de Kwaliteitsimpuls is er een goede landschappelijke inpassing gemaakt, hetgeen leidt tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 2.4.

De kwaliteitsimpuls (KGO) geldt vanaf 1,5 hectare en bij grotere impact van uitbreiding. Zie paragraaf 3.4.3.

Kwaliteitsimpuls agro en food

In artikel 2.1.7 van de omgevingsverordening is de kwaliteitsimpuls agro en food uitgewerkt. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de regels bij kleinschalige en grootschalige uitbreiding bij agrarische bedrijfsontwikkeling. Zoals hiervoor is aangegeven, is de bepaling of sprake is van een kleinschalige of grootschalige uitbreiding overgelaten aan de praktijk en hangt dit mede af van de ontwikkeling en het type landschap waar de ontwikkeling zich voordoet.

Het voornemen vindt plaats in een agrarische omgeving (Essenlandschap), waar de ontwikkeling landschappelijk ingepast wordt. Het projectgebied is bovendien gelegen in een kleinschalig mixlandschap, dat zich richt op het ontwikkelen van diverse functies in het buitengebied. Veehouderijen en opwekking van hernieuwbare energie zijn belangrijke vormen van landgebruik. Gezien de aard van de ontwikkeling, de ligging in het Essenlandschap en het geringe beslag op de ruimte, is sprake van een kleinschalige uitbreiding.

Cultuurhistorische waarden

Artikel 2.11.2 uit de omgevingsverordening schrijft voor dat in de toelichting ingegaan moet worden op de aanwezige cultuurhistorische waarden in het plangebied. Op basis van de informatie uit de Atlas voor Overijssel blijken binnen het plangebied cultuurhistorische waarden in de vorm van archeologische essen aanwezig te zijn (zie ook paragraaf 4.1).

Conclusie: het plan is in overeenstemming met de Omgevingsverordening 2017.

3.4 Gemeentelijk beleid

Bij de beschrijving van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wordt ingegaan op de Structuurvisie Borne en op het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Borne”.

3.4.1 Structuurvisie Borne

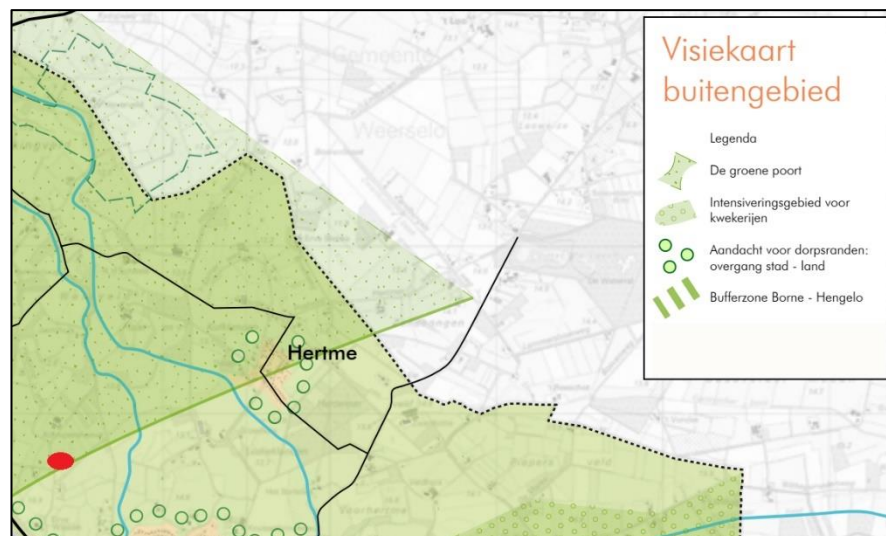
De gemeente Borne heeft de omgevingsvisie ‘Structuurvisie Borne 2030’ vastgesteld. De structuurvisie gaat over de toekomst van de leefomgeving; de visie van samenleving én gemeente. De visie van de gemeente Borne worden in de Structuurvisie thematisch uitgewerkt en inzichtelijk gemaakt aan de hand van een aantal kaarten met bijbehorende tekst. De hoofdlijnen zijn als volgt:

- Wonen
- Werken
- Verkeer
- Groen & Water
- Voorzieningen
- Toerisme & Recreatie
- Beeldkwaliteit
- Buitengebied

Toetsing plan

Het projectgebied is gelegen in een gebied met de ontwikkelingsrichting ‘Buitengebied’. Zie navolgende figuur. Dit gebied kenmerkt zich door afwisseling van openheid en beslotenheid. Daarnaast vindt veel variatie in beplanting en grondgebruik plaats. In dit gebied wordt ingezet op kwalitatief toerisme en duurzame opwekking van energie.

Figuur 3.2:
Uitsnede waardenkaart
Structuurvisie Borne (Bron:
www.ruimtelijkeplannen.nl)



Het bedrijf ligt binnen 'de Groene Poort' waar ingezet wordt op ruimte voor toekomstbestendige landbouw in combinatie met het realiseren van water- en landschapselementen.

Ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied staan de volgende uitgangspunten centraal, waarbij voor wat betreft de verschillende landschapstypen wordt aangesloten bij het provinciale beleid uit de 'Omgevingsvisie', zoals dat beschreven is in §3.4 van deze structuurvisie. Bij eventuele nieuwe ontwikkelingen wordt uitgegaan van normen, op basis waarvan een ontwikkelingsrichting wordt bepaald.

Essenlandschap

Norm:

- De essen krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de karakteristieke openheid, de huidige bodemkwaliteit en het aanwezige reliëf.
- Op de flanken krijgen de kleinschalige landschapselementen, zoals houtwallen, bosjes, zandpaden, karakteristieke erven en beeldbepalende open ruimten een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van dit kleinschalige patroon;
- boomkwekerijen brengen enorme schade toe aan het essenlandschap en dienen van de essen te verdwijnen.
Richting:
- Als zich ontwikkelingen voordoen in het essenlandschap, krijgen deze en plaats in de flanken, met respect voor en bijdragend aan de aanwezige bebouwingsstructuren (lint, erf) en versterking van het landschappelijk raamwerk.

Met onderhavig voornemen draagt initiatiefnemer bij aan de opgave die ligt voor wat betreft de reductie van de emissie van stikstof. Initiatiefnemer wil immers mest van het bedrijf verwerken tot verschillende meststromen waarmee het bedrijf zelf de mest beter kan inzetten en geen kunstmest meer hoeft aan te kopen. Het project draagt daarmee bij aan een duurzame ontwikkeling van een agrarisch bedrijf in het buitengebied van de gemeente Borne. Dit past binnen het streven van de gemeente om ruimte te bieden voor de agrariër, waarbij de kwaliteiten van het landschap worden behouden. Met voorliggende onderbouwing is hieraan uitvoering gegeven door een landschappelijk inpassingsplan op te stellen. Geconcludeerd wordt dat het project in lijn is met het beleid uit de gemeentelijke structuurvisie.

Conclusie: het plan past binnen de kaders van de omgevingsvisie.

3.4.2 Bestemmingsplan Buitengebied

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "Buitengebied Borne" van de gemeente Borne, dat op 3 oktober 2017 is vastgesteld door de raad. De mestscheider, stikstofstripper en silo's worden binnen het bouwvlak gerealiseerd. Het gebruik van de stikstofstripper past niet binnen het bestemmingsplan. Alle bovenstaande zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde (3.2.3).

Toetsing plan

Ter plaatse van de beoogde locatie geldt de volgende bestemming:

- Enkelbestemming “Agrarisch met waarden” (artikel 3).
- Functieaanduiding; Specifieke vorm van agrarisch met waarden - beplantingselementen
- Functieaanduiding; specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen

Figuur 3.3:
Uitsnede verbeelding
bestemmingsplan
“Buitengebied Borne”
ter plaatse van
planlocatie
(Bron:
www.ruimtelijkeplannen



Aangezien op de beoogde bouwlocatie volgens het bestemmingsplan “Buitengebied Borne” niet overeen met het bestemmingsplan voor de gebruikregels.

Op het bedrijf rust de “functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch met waarden - beplantingselementen”. Dit betekent dat er geen houtgewassen geveld en gerooid mogen worden. Hier is in de aanvraag geen sprake van.

Voor de ‘functieaanduiding; specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen’ geldt dat er niet afgegraven, opgehoogt of egaliseerd mag worden. Wanneer dit wel gedaan wordt dient er een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag gevraagd te worden. Er wordt niet afgegraven.

Het voornemen is planologisch in te passen door toepassing van een projectafwijkingbesluit. Toepassing van deze mogelijkheid is mogelijk, indien het voornemen voorziet in een goede ruimtelijke ordening. Deze toelichting vormt daarvoor de onderbouwing.

Uit deze toelichting volgt dat voldaan kan worden aan de gestelde vereisten.

Conclusie: het plan is in strijd met het bestemmingsplan “Buitengebied Borne”. Door toepassing van een projectafwijkingsbesluit kan toestemming voor het plan gegeven worden.

3.4.3 Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Zuidwest-Twente

De gemeente Borne heeft ruimtelijk beleid opgesteld ten aanzien van het buitengebied. Het betreft het beleid ‘3.4.3 Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Zuidwest-Twente’. Het doel van de beleidsregel is om de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied in stand te houden en te verbeteren. Dan wel de sociale kwaliteit verhogen of een meerwaarde creëren voor het thema duurzaamheid. Daarnaast wil de gemeente economische ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk maken om zo een bijdrage te leveren aan een vitaal en leefbaar buitengebied.

De beleidsnotitie is een nadere gemeentelijke uitwerking van het provinciaal beleid, waaronder artikel 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) van de Omgevingsverordening Overijssel.

Toetsing plan

KGO is niet van toepassing.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk vindt een beoordeling plaats van de invloed van het plan op diverse omgevingsaspecten. Daarbij wordt per omgevingsaspect eerst het algemene kader beschreven en komt vervolgens de toetsing aan het plan aan bod.

4.1 Archeologie en Cultuurhistorie

4.1.1 Algemeen

Verdrag van Malta

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn. Is de verwachting dat er archeologisch waardevolle zaken aanwezig kunnen zijn, dan is vooronderzoek nodig.

Gemeentelijk beleid

De gemeenteraad van Borne heeft een gemeentelijke archeologische verwachtingskaart met bijbehorend beleid vastgesteld in 2008.

De archeologische verwachtingskaart maakt voor het grondgebied van de gemeente Borne duidelijk waar zich (mogelijke) archeologische resten kunnen bevinden (zie figuur 4.1). De kaart is hiervoor opgedeeld in drie zones:

- hoge archeologische verwachting;
- middelhoge archeologische verwachting;
- lage archeologische verwachting.



Figuur 4.1: Uitsnede plan locatie archeologische verwachtingswaardenkaart (Bron: Cultuurhistorische waardenkaart Overijssel)

Uit figuur 4.1 volgt dat het plangebied een lage en hoge archeologische verwachtingswaarde kent. Op de plek van de stikstofstripper is een hoge verwachtingswaarde.

Cultuurhistorie

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.6, lid 5, onder a, moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Hierbij dient tevens historisch (stede)bouwkundige geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden, en op welke wijze deze zijn geborgd in het plan.

4.1.2 Toetsing plan

Het bedrijf ligt in een gebied waar volgens de archeologische verwachtingskaart gedeeltelijk sprake is van een hoge archeologische verwachting en gedeeltelijk een lage archeologische verwachting. Voor wat betreft de hoge archeologische verwachting geldt dat een onderzoeksplicht van toepassing is bij bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 cm.

Met de bouw van de stikstofstripper, silo's en mestscheider neemt het gebouwde oppervlak met +- 90 m² toe. De gehele installatie komt op de een plek waar de verwachtingswaarde hoog is. Zie figuur 4.1. Het verharde oppervlak neemt in totaal met 150 m² toe. De toename van zowel het bebouwd oppervlak als het verhard oppervlak blijft beneden de grens van 2.500 m², wanneer een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden. Er is dus geen sprake van een archeologische onderzoeksplicht.

Bestudering van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie leidt tot eenzelfde conclusie. Door het plan worden derhalve geen cultuurhistorische waarden aangetast.

Conclusie: Het plan tast geen archeologische of cultuurhistorische waarden aan en is daarmee uitvoerbaar.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

4.2.1 Algemeen

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van de milieuhygiënische inpasbaarheid van nieuwe functies te komen, wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering

Om mogelijke hinder van bedrijven voor bewoners te voorkomen, wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van de reeds genoemde milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied':

- een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer;
- een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

In onderstaande tabel is weergegeven welke richtafstand bij de twee verschillende gebiedstypen aangehouden worden per milieucategorie.

Tabel 4.1:
Richtafstand voor de twee gebiedstypen per milieucategorie
(Bron: VNG)

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Externe en interne werking

Bij het realiseren van nieuwe functies wordt gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij speelt qua inpasbaarheid zowel de ‘externe werking’ als de ‘interne werking’ van de nieuwe functie een rol:

1. Externe werking: Past de nieuwe functie in de omgeving? Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden gewaarborgd kan worden;
2. Interne werking: Laat de omgeving de nieuwe functie toe? Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het projectgebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Worden bijvoorbeeld bestaande bedrijven door de komst van de nieuwe functie belemmerd in hun bedrijfsvoering?

4.2.2 Toetsing plan

Gebiedstype

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Borne, waar geen sprake is van een matige of sterke functiemenging. Derhalve wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

De beoogde ontwikkeling, namelijk het plaatsen van een mono-mestvergister, betreft een functie die volgens de (indicatieve) brochure ‘Bedrijven en Milieuzonering’ gezoneerd dient te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Conform de VNG-richtlijn geldt voor deze ontwikkeling een milieucategorie van 3.2, behorende bij ‘vergiftiging, verbranding en vergassing van overige biomassa’ (SBI-2008, 35). Voor geur en stof geldt een afstand van 50 meter en voor geluid 100 meter. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie betreft de woning aan de Hilbertsweg 2 in Zenderen. Deze burgerwoning is gelegen op een afstand van circa 150 meter van de mestvergister. Daarnaast is op circa 140 meter afstand een agrarische bedrijfswoning gelegen aan de Klumpertsweg 1 te Zenderen. In onderhavige situatie wordt voldaan aan de afstanden. Bovendien is van belang dat er geen milieubelastende activiteit op kortere afstand van de dichtstbijzijnde gevoelige objecten komen te liggen ten opzichte van de bestaande situatie. Dit komt doordat de monomestvergister ten noorden van het agrarisch bedrijf wordt gerealiseerd, terwijl de gevoelige objecten ten westen van het agrarisch bedrijf zijn gelegen.

Conclusie: er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect milieuzonering voor het plan.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een kruimelafwijkingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, kan een bodemonderzoek noodzakelijk zijn conform de richtlijnen NEN-5740.

Voor de volgende bouwwerken moet de bodemkwaliteit worden getoetst:

- bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (verblijfsduur van twee of meer uren per (werk)dag;
- voor het bouwen waarvoor een omgevingsvergunning om te bouwen vereist is.

4.3.2 Toetsing plan

Voor de voorgenomen nieuwbouw is weliswaar een omgevingsvergunning om te bouwen vereist, maar het is geen bouwwerk waarin mensen kunnen verblijven. De monomestvergister, de bijbehorende container en de berging zijn geen bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

In de huidige situatie is het plangebied reeds sinds jaar en dag in gebruik als grasland. In het verleden zijn geen bodembedreigende activiteiten verricht. Voor zover bekend is het plangebied niet verdacht van een ernstig geval van bodemverontreiniging. Voor de ruimtelijke procedure is geen aanvullend bodemonderzoek nodig.

Conclusie: het aspect bodemkwaliteit levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid beoogt een minimaal veiligheidsniveau te garanderen voor de burger voor wat betreft risico's van opslag en transport van gevaarlijke stoffen.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

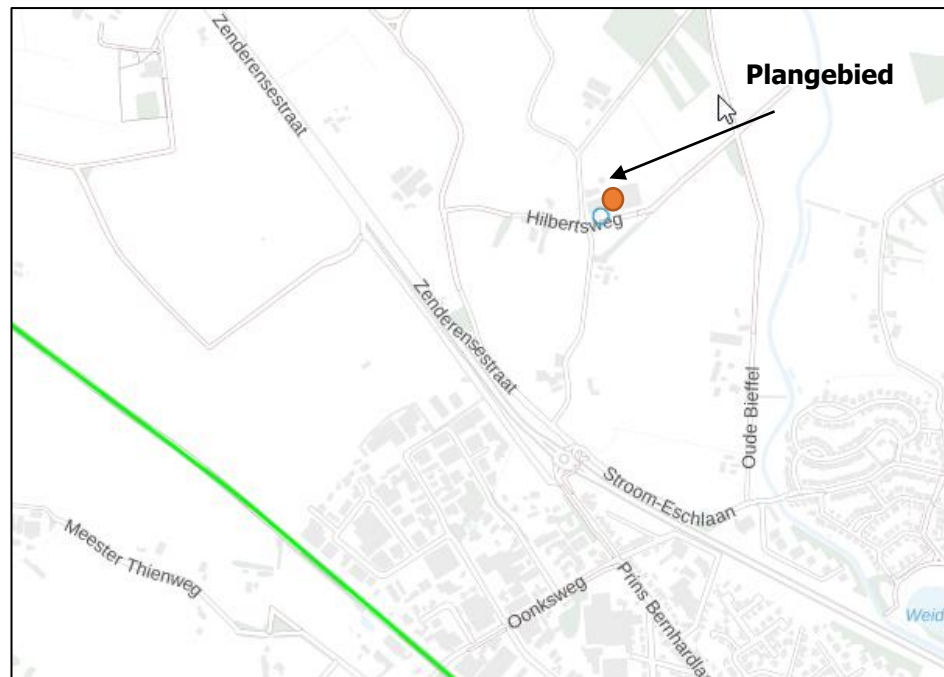
- het *plaatsgebonden risico* (PR) is de plaatsgebonden kans per jaar dat een onbeschermde persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans van éénmaal in de miljoen jaar op een dergelijk ongeval is als norm in de regelgeving opgenomen. Het plaatsgebonden risico is weer te geven met een contour rondom een activiteit;
- het *groepsrisico* (GR) geeft de kans per jaar aan dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven in een curve waarin het aantal personen is afgezet tegen de kans per jaar op (tegelijk) overlijden. Het groepsrisico is echter geen harde norm, maar een oriënterende waarde.

4.4.2 Toetsing plan

Het plan is niet van (negatieve) invloed op de persoonsdichtheden binnen het gebied. Ook biedt het plan geen mogelijkheden voor nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten en is het plan daarmee niet van invloed op de hoogte van het groepsrisico.

Aan de hand van de Risicokaart is daarnaast een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In figuur 4.2 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.

Figuur 4.2: Risicokaart
 omgeving plangebied
 (Bron: Risicokaart)



In directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen. Verder is het plangebied niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen of kabels. Er liggen geen hoofdleidingen voor olie, gas of water en geen hoogspanningsleidingen in of nabij het plangebied, waarmee rekening zou moeten worden gehouden. Tevens zijn in of nabij het plangebied geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of water aanwezig.

Conclusie: het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder (Wgh) een wettelijk beoordelingskader. De Wgh kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden voor geluidgevoelige objecten. De Wgh gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden, indien sprake is van een geluidgevoelig object.

De Wgh beschermt de volgende geluidgevoelige objecten:

- woningen (artikel 1 Wgh): gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van de geldende planologische status (bestemmingsplan, de beheersverordening, omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan of beheersverordening);
- andere geluidsgevoelige gebouwen: op grond van artikel 1.2 Besluit geluidhinder zijn dit onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven;
- geluidsgevoelig terreinen: op grond van artikel 1.2 Besluit geluidhinder zijn dit woonwagendplaatsen en ligplaatsen voor woonschepen.

Een akoestisch onderzoek kan in sommige gevallen noodzakelijk zijn om uit te wijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Er liggen in het plangebied of in de directe omgeving daarvan geen spoorwegen of gezoneerde bedrijventerreinen.

De gemeente Borne heeft geen eigen beleid opgesteld ten aanzien van geluid.

4.5.2 Toetsing plan

Het plan maakt geen nieuw geluidgevoelig object mogelijk. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet nodig.

Conclusie: er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect geluid voor het plan.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

Veehouderijen kunnen hinder veroorzaken voor gevoelige functies. Een belangrijk hinderaspect is geur. De regelgeving die hiervoor van toepassing is, is vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (voor omgevingsvergunningplichtige veehouderijen in het kader van de activiteit 'milieu') en in het Activiteitenbesluit (voor niet-omgevingsvergunningplichtige veehouderijen in het kader van de activiteit 'milieu').

Bescherming van geurgevoelige objecten

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat een beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet milieubeheer (Wm). Dit beoordelingskader ziet toe op de bescherming van 'geurgevoelige objecten'.

In artikel 1 van de Wgv is daarvan een definitie opgenomen. Daaruit blijkt dat het moet gaan om:

- een gebouw: in de bouwregelgeving is een gebouw: elk bouwwerk, dat voor mensen toegankelijk is, overdekt is en helemaal of voor een deel met wanden omsloten is;
- bestemd voor bewoning of verblijf: een gebouw moet niet alleen feitelijk voor menselijk wonen of verblijven zijn bedoeld, maar die functie moet ook juridisch-planologisch zijn toegestaan;
- geschikt voor bewoning of verblijf: een gebouw moet niet alleen bestemd, maar ook geschikt zijn om in te wonen of te verblijven;
- permanent - of daarmee vergelijkbaar - gebruik: het gaat om de verblijfsduur, aangezien de Wgv alleen mensen beschermt tegen langdurige blootstelling aan geurhinder. Het gaat om gebouwen waarin mensen structureel wonen en verblijven, gezien de aard van het gebouw.

Beoordelingskader dierenverblijven

Het beoordelingskader voor geur vanuit dierenverblijven is als volgt opgebouwd:

1. voor diercategorieën waarvoor de geuremissie per dier is vastgesteld in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv), geldt een waarde (maximale geurbelasting) op een geurgevoelig object: daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen concentratiegebieden (conform Meststoffenwet) en niet-concentratiegebieden en tussen situaties binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom;
2. voor andere diercategorieën (waarvoor geen geuremissie per dier is vastgesteld) geldt een minimale afstand van de dierenverblijven ten opzichte van geurgevoelige objecten: ook hier is een onderscheid gemaakt tussen situaties binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom. Er is geen onderscheid tussen concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden.

De afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object dient in alle gevallen ten minste 50 meter te bedragen, indien het geurgevoelige object gelegen is binnen de bebouwde kom en 25 meter te bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Het beoordelingskader voor (intensieve) veehouderij is samengevat in tabel 4.3.

Tabel 4.3: Geurnormen (intensieve) veehouderij (Bron: Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit)

		Concentratie-gebied	Niet-concentratie-gebied	Afstand buitenzijde dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object
Binnen bebouwde kom	Diercategorieën Rgv	Max. 3 ouE/m ³	Max. 2 ouE/m ³	Min. 50 m
	Andere diercategorieën	Min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object	Min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object	
Buiten bebouwde kom	Diercategorieën Rgv	Max. 14 ouE/m ³	Max. 8 ouE/m ³	Min. 25 m
	Andere diercategorieën	Min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object	Min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object	

Voor geurgevoelige objecten die onderdeel uitmaken van een andere veehouderij, of die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij, zoals bedrijfswoningen en voormalige bedrijfswoningen, gelden niet de in de tabel genoemde maximale geurbelastingen in odour units, maar gelden op grond van artikel 3, lid 2 van de Wgv, minimale afstanden tussen de veehouderij en het geurgevoelig object. Deze afstand bedraagt 100 meter indien het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom en 50 meter indien het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom.

Op grond van artikel 6 van de Wgv (in samenhang gelezen met artikel 3.118 van het Activiteitenbesluit) kan bij gemeentelijke verordening worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente andere waarden van toepassing zijn dan zoals voorgeschreven in de Wgv. De gemeente Borne heeft op 08-10-2010 een geurverordening opgesteld (Verordening lokaal geurbeleid gemeente Borne). In de geurverordening zijn de afstanden en de waarden voor geurbelasting die zijn opgenomen in de Wgv verkleind en verminderd.

In de geurverordening is opgenomen dat bedrijven met minder dan 200 melkkoeien binnen de bebouwde kom op 50 meter en buiten de bebouwde kom op 25 meter van geurgevoelige objecten mag liggen. Hier wordt aan voldaan.

Voorgrondbelasting en achtergrondbelasting

Bij de beoordeling van de geurbelasting op basis van emissiefactoren uit de Rgv kan een onderscheid worden gemaakt in voorgrondbelasting en achtergrondbelasting:

- onder de achtergrondbelasting verstaan we de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting is een maat voor het bepalen van het leefklimaat;
- met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld van de veehouderij (de dominante veehouderij) welke de meeste geur bij het geurgevoelig object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelig object is gelegen.

Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting maatgevend is, indien die ten minste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting. Dus als de achtergrondbelasting 24 ouE/m³ bedraagt, hoeft de voorgrondbelasting alleen te worden

beschouwd als die 12 ouE/m³ of meer bedraagt. Op grond hiervan zijn twee situaties te onderscheiden:

1. bedraagt de voorgrondbelasting minder dan de helft van de achtergrondbelasting, dan is de achtergrondbelasting bepalend voor de hinder.
2. als de voorgrondbelasting meer bedraagt dan de helft van de achtergrondbelasting, dan zal de voorgrondbelasting bepalend zijn voor de mate van hinder.

Het RIVM hanteert voor haar milieurapportages en -toekomstverkenningen voor het aspect geurhinder onderstaande 'milieukwaliteitscriteria' (zie tabel 4.4). Afhankelijk van de maatgevende geurbelasting (voorgrond of achtergrond) kan daarbij een relatie gelegd worden met het percentage geurhinderden en de bijbehorende kwalificatie van de geurbelasting.

4.6.2 Toetsing plan

Afstandseisen

Er vinden geen wijzigingen plaats aan de reeds vergunde dieraantallen en stalsystemen. De geuremissie uit de stallen wijzigt dan ook niet. Daarbij is er bij stikstofstrippen sprake van een gesloten systeem. Digestaat wordt naar de mestscheider gepompt. De dunne fractie wordt in 2 silo's opgeslagen waarna het in de stikstofstripper gepompt wordt (geheel gesloten proces). Er komt derhalve nagenoeg geen geur vrij bij het proces. Het meest dichtbijgelegen punt van de stikstofstripper ligt op meer dan 100 meter afstand van het bestemmingsvlak van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de minimale afstandseisen uit de Wgv. Er is derhalve sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie: er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect geur voor het plan.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Algemeen

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: 'Wm'), ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. De kern van deze wettelijke regeling is artikel 5.16 Wm. In het tweede lid van dit artikel staan de bevoegdheden genoemd bij de uitvoering waarvan aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit moet worden getoetst. Deze grenswaarden zijn genoemd in bijlage 2 van de Wm.

Luchtkwaliteitseisen

De belangrijkste luchtverontreinigende stoffen zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂), omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM₁₀ of NO₂ bedraagt 40 µg/³. De grenswaarde van PM_{2,5} ligt op 25 µg/³.

Uitzondering beoordeling luchtkwaliteitseisen

Bij een planafwijkingbesluit dient ingevolge artikel 5.16 Wm ook getoetst te worden aan de luchtkwaliteitseisen. Deze hoofdregel leidt tot uitzondering als:

- een plan in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is opgenomen;
- of als een plan niet in betekenende mate (nibm) bijdraagt aan de concentratie van vervuilende stoffen in de buitenlucht.

Besluit niet in betekenende mate (nibm)

In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een plan draagt ‘niet in betekende mate’ bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

Als de 3% grens voor PM10 of NO₂ niet wordt overschreden, is het plan nibm en is geen verdere toetsing aan grenswaarden vereist. In de Regeling nibm is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen.

In mei 2010 is de 'Handreiking fijn stof voor veehouderijen' door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gepubliceerd. Deze handreiking is opgesteld door InfoMil in samenwerking met het Ministerie van I&M en gaat in op de regelgeving over luchtkwaliteit, waarbij ook wordt ingegaan op de Regeling nibm. In de handreiking wordt beschreven hoe om te gaan met de beoordeling van emissie van fijn stof vanuit veehouderijen in het geval sprake is van een beperkte toename of een afname van de emissie.

Hieronder is een tekstfragment uit paragraaf 2.2 van de handreiking overgenomen, waar specifiek ingegaan wordt op luchtkwaliteit bij veehouderijen:

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling nibm. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van nibm. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk nibm zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting nibm is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% nibm grens, dus van na de inwerking treding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.vrom.nl kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de nibm grens blijft. Dit doet u door de hoeveelheid nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor en deze te vergelijken met de waarden uit de tabel. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker nibm. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er zal een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch nibm blijkt te zijn.

Tabel 4.6: Toename emissie fijn stof onder NIBM-grens

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

4.7.2 Toetsing plan

Gezien de afstand tot het dichtsbij zijnde gevoelige object ten opzichte van de dierenverblijven van 75 meter en het feit dat er vanwege het in werking hebben van een vergister geen toename van de PM10-emissie is, kan het plan als nibm worden beschouwd.

Conclusie: er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect luchtkwaliteit voor het plan.

4.8 Milieueffectrapportage

4.8.1 Algemeen

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) ontwikkeld. Bij “grotere” oprichtingen kan de gemeente eisen dat er bij de milieu aanvraag een milieu-effectrapport (MER) bijgevoegd wordt. De MER-plicht vloeit voort uit Europese richtlijnen.

Bij het bestaan van een MER-plicht mag de vergunningsaanvraag pas in procedure worden gebracht als de voorafgaande MER-procedure is afgerond. De MER geeft een beeld wat de milieugevolgen bij een gewenste oprichting zijn. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is binnen het Nederlands recht het beoordelingskader om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

Besluit m.e.r.: drempelwaarden m.e.r.-(beoordelings)plicht

In onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. staat omschreven voor welke activiteiten, plannen of besluiten het Besluit m.e.r. van toepassing is. Daaruit volgt dat er een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt voor een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren als deze boven een bepaalde drempelwaarde uitkomt. Deze drempelwaarden zijn voor de onderdelen C14 en D14 in onderstaande tabellen weergegeven.

Tabel 4.7 Onderdeel C
Besluit m.e.r.:
drempelwaarden
m.e.r.-plicht

Onderdeel C	
Diercategorie	Mer-plicht
Mesthoenders	85.000
Hennen	60.000
Mestvarkens	3.000
Zeugen	900

Tabel 4.8 Onderdeel D
Besluit m.e.r.:
drempelwaarden
m.e.r.-beoordelingsplicht

Onderdeel D	
Diercategorie	Mer-beoordelingsplicht
Pluimvee	40.000
Mestvarkens	2.000
Zeugen	750
Gespeende biggen	2.700
Pelsdieren	5.000
Voedsters (konijnen)	1.000
Vlees- en opfokkonijnen	6.000
Melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar	200
Jongvee tot 2 jaar	340
Melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	340
Vleesrunderen	1.200
Schape	2.000
Paarden of pony's	100
Struisvogels	1.000

4.8.2 Toetsing plan

De plaatsing van de stikstofstripper leidt niet tot een toename van het aantal te houden vleesvarkens en of melkkoeien.

Het bewerken of verwerken van mest valt in categorie D18.1 als de mest een afvalstof is. Categorie D18.1 is: *'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer'*.

Mest is een afvalstof als de veehouder de mest niet kan uitrijden op de eigen landbouwgronden.

Mest is geen afvalstof als de mest door de veehouder zelf wordt bewerkt of verwerkt en hij de mest daarna uitrijdt op de eigen landbouwgronden.

Conclusie: er is in dit geval sprake van mest als afval. Het aantal vleesvarkens neemt niet toe. Er zal een vormvrije MER beoordeling plaats moeten vinden. Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders aan de hand van een aanmeldingsnotitie moet beoordelen en besluiten of een milieueffectrapport moet worden opgesteld e.e.a. conform §7.6 Wet milieubeheer. Naar aanleiding van de wijziging van artikel 7.28 (d.d. 1 januari 2021) hoeft, in het geval er sprake is van een aanmeldingsnotitie m.e.r., een m.e.r.-beoordelingsbesluit niet al worden voorgelegd bij de aanvraag. De beoordeling van de aanmeldingsnotitie vindt dan tegelijkertijd plaats met de beoordeling van de aanvraag van de activiteit. Een uitgewerkte vormvrije m.e.r.-beoordeling is bij deze aanvraag gevoegd. Het besluit van de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt bij het (ontwerp) besluit gevoegd.

4.9 Natuur

4.9.1 Algemeen

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 zijn de gebieds- en soortenbescherming op nationaal niveau opgegaan in één wet, de Wet natuurbescherming (hierna: 'Wnb'). Omdat er nog steeds wel sprake is van een afzonderlijk beoordelingskader wordt hierna afzonderlijk ingegaan op de gebieds- en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Bij de beschrijving van de ter plaatse geldende gebiedsbescherming gaan we in op de Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN).

Natura 2000

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in Europa, die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wnb beschermd. Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een toestemming op grond van de Wnb is verkregen.

Natuurnetwerk Nederland

Naast de bescherming van de Wnb kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn, doordat zij behoren tot het NNN (voorheen beiden Ecologische Hoofdstructuur). Het NNN is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat

planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wnb. Op dit punt heeft de Wnb per 1 januari 2017 de Flora- en faunawet vervangen. Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het ‘nee, tenzij’-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

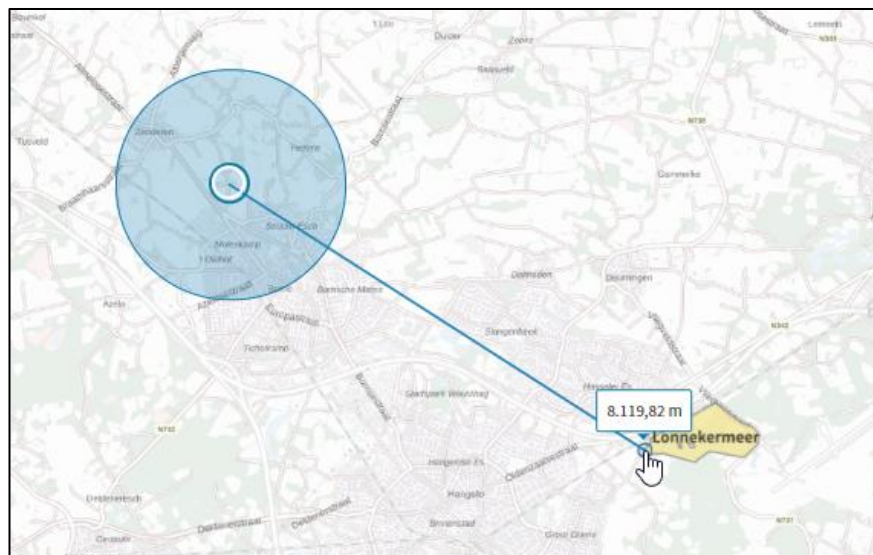
4.9.2 Toetsing plan

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Op onderstaande kaart zijn de Natura 2000-gebieden weergegeven die in de omgeving van de planlocatie liggen. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn de gebieden Lonnekermeer en Lemselermaten. Zij bevinden zich op respectievelijk 8,1 en 9,1 km afstand.

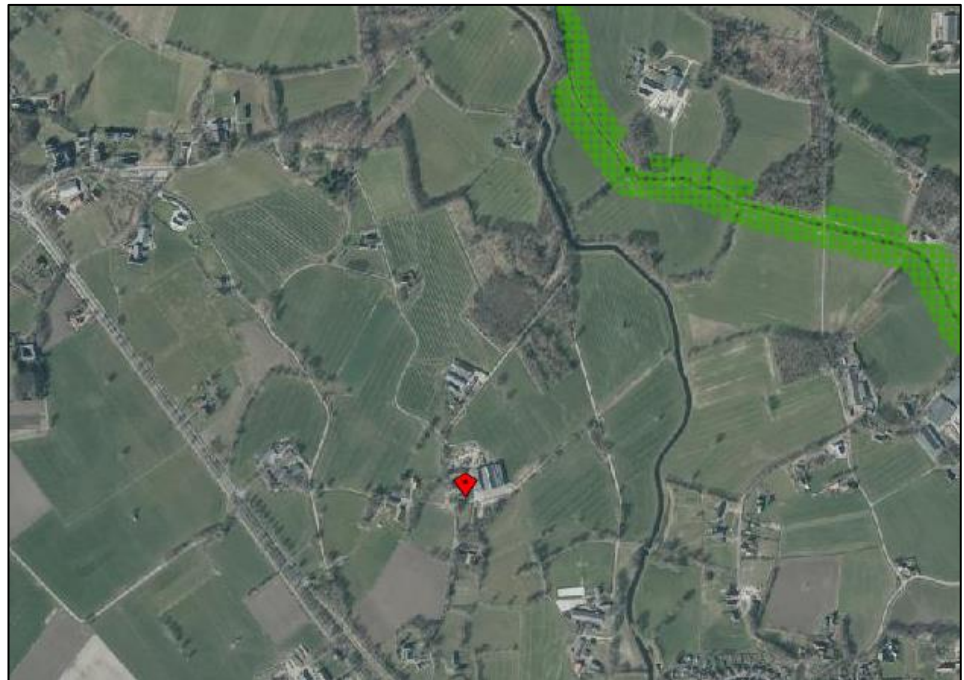
Figuur: 4.3: Natura 2000-gebieden in omgeving planlocatie
(Bron: Aerials)



Gelet op de aard van de activiteit is een toename van stikstofuitstoot uit te sluiten. Een stikstofstripper is immers een gesloten systeem waarbij geen stikstofemissie optreedt.

Natuurnetwerk Nederland

Het plan is niet gelegen in de buurt van het NNN. Zie onderstaande figuur 4.4.



Figuur: 4.4: NNN gebieden in omgeving planlocatie
(Bron: Atlas van Overijssel)

Soortenbescherming

In relatie tot de soortenbescherming kan over het plangebied het volgende worden opgemerkt:

- de inpassing is gericht op bestaande gronden die nu al bedrijfsmatig gebruikt worden. Derhalve is er ter plaatse geen bijzondere of beschermde flora en/of fauna te verwachten;
- het plangebied ligt niet in de nabijheid van Natura 2000-gebieden;
- door middel van het aanbrengen van erfbeplanting wordt de beoogde ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten en draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving voor eventueel voorkomende soorten.

Conclusie: het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Algemeen

Voor een ruimtelijk plan geldt dat de verkeerseffecten die optreden als gevolg van een planvoornemen in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden onderbouwd. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling en parkeren (bereikbaarheid), de verkeersveiligheid en de verkeershinder (leefbaarheid).

4.10.2 Toetsing plan

Het plangebied ligt op de kruising van de Hilbertsweg en de Hebbrodweg. Het verkeer dat zich op deze wegen bevindt, bestaat uit bestemmingsverkeer naar het bedrijf en aanliggende percelen.

Het plan omvat de realisatie van een stikstofstripper voor eigen gebruik. Dit heeft geen waarneembare uitbreiding van het aantal transporten en daarmee de verkeersintensiteit tot gevolg. Het projectafwijkingsbesluit heeft geen nadelige consequenties voor de verkeersveiligheid. Tevens beschikt het plangebied over voldoende ruimte voor parkeren.

Conclusie: het plangebied beschikt over voldoende parkeergelegenheid en wordt goed ontsloten.

4.11 Water

4.11.1 Algemeen

Watertoets

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden de waterhuishoudkundige aspecten betrokken in ruimtelijke plannen en afwijkingsbesluiten van die ruimtelijke plannen. In de ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met waterhuishoudkundige aspecten.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand.

4.11.2 Toetsing plan

In de gemeente Borne is het Waterschap Vechtstromen (hierna: het waterschap) verantwoordelijk voor het waterbeheer. Het beleid van het waterschap staat beschreven in het waterbeheerprogramma 2022-2027.

Er vindt geen toename van verhard oppervlakte plaats. Een watertoets is dan ook niet nodig.

Hoofdstuk 5 Belangenafweging

De ontwikkeling, namelijk het plaatsen van een stikstofstripper met scheider en opslag silo's ter plaatse van de Hebbrodweg 3 te Borne levert geen onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de naaste omgeving op. Uit onderhavig document blijkt immers dat ruim wordt voldaan aan de richtafstanden voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De dichtstbijzijnde burgerwoning is gelegen op een afstand van meer dan 120 meter van de stikstofstripper. Daarnaast wordt het project landschappelijk ingepast, zodat de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse wordt verbeterd. Dit is positief voor het erf, maar ook voor de omgeving en omliggende buurpercelen.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke / economische uitvoerbaarheid

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Deze paragraaf beschrijft hoe ten behoeve van dit project invulling is gegeven aan de wettelijke procedures in het kader van de besluitvorming met betrekking tot het vooroverleg met overheidsinstanties en het bieden van inspraak.

Rijk

In paragraaf 3.2 is reeds geconcludeerd dat dit project geen nationale belangen schaadt. Daarom kan afgezien worden van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie

In paragraaf 3.3 is reeds geconcludeerd dat dit project geen provinciale belangen schaadt. Daarom kan afgezien worden van het voeren van vooroverleg met de provincie.

Waterschap

In paragraaf 4.11 is reeds geconcludeerd dat dit project geen belangen van het waterschap schaadt. Daarom kan worden afgezien van het voeren van vooroverleg met het waterschap.

Zienswijzen

Het besluit ligt zes weken ter inzage, zodat eenieder bezwaar naar voren kan brengen over dit project.

Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. Dit wordt enerzijds bepaald door de financiële haalbaarheid van het project en anderzijds door de wijze van kostenverhaal door de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De opdrachtgever fungeert als de financiële drager van het onderhavige project. De voorgenomen ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarvoor reeds de benodigde financiële middelen zijn gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het project en draagt geen financiële risico's voor de realisatie.

De gemeentelijke kosten, waaronder leges, komen voor rekening van de initiatiefnemer.

Grondexploitatie

De gemeenteraad is verplicht om een exploitatieplan vast te stellen, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd. De gemeente zal een planschadeovereenkomst afsluiten met de initiatiefnemer.

Bijlage **1** Milieutekening voornemen

Bijlage **2** Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage **3** AERIUS berekening