

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
28-3-23

Agendapunt
n.n.b.

Nummer
23int00817

Onderwerp
Actualisatie HR21 en inwonersklasse

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel

Om de actualisatie van het functiehuis en gevolgen van de nieuwe inwonersklasse gevolg te geven, is het noodzakelijk dat structureel en incidenteel middelen beschikbaar komen.

1 Inleiding

In 2013 heeft het college van de gemeente Borne besloten om aan te sluiten bij HR21 als het functiewaarderingssysteem voor de organisatie. Destijds zijn een procedureregeling en een conversietabel vastgesteld. Daarna zijn alle bestaande functies ingepast en is het functiehuis voor de gemeente Borne tot stand gekomen.

In relatie tot HR21 spelen op dit moment 2 vraagstukken binnen de organisatie die besluitvorming van de gemeenteraad vragen:

1. De consequenties voor functiewaardering als gevolg van de overgang van de gemeente Borne naar een hogere inwonersklasse.
2. Een behoefte aan actualisatie van het bestaande functiehuis binnen Borne, onder andere ten gevolge van organisatiebesluit 2020 en het ontstaan van nieuwe functies.

Het college van B&W heeft op 28 februari 2023 het principe besluit genomen tot aanpassing van de conversietabel en actualisatie van het functiehuis. Hier kan uitvoering aan worden gegeven wanneer de benodigde middelen beschikbaar komen.

2 Beoogd resultaat

Consistentie in het functiegebouw van de organisatie, aansluiting tussen politiek en ambtelijke organisatie, marktconforme arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers en een betere arbeidsmarktpositie voor Borne als aantrekkelijk werkgever in de regio.

3 Argumenten

- 1.1 *Aanpassing van de conversietabel leidt tot meer gelijkheid en balans in de waardering tussen politiek en ambtelijke organisatie.*

- 1.2 *Aanpassing van de conversietabel leidt tot een marktconforme waardering en beloning voor de medewerkers.* Een benchmark met gemeenten in de klasse tot 40.000 inwoners laat zien dat een conversietabel vanaf schaal 15 gebruikelijk is in deze inwonersklasse.
- 1.3 *Door aanpassing van de conversietabel kan een beter perspectief aan (nieuwe) medewerkers worden geboden.* Dit past bij de situatie op de huidige arbeidsmarkt, waarbij Borne de intentie heeft om een zelfstandige gemeente te blijven en talent te binden aan de organisatie. Een goede concurrentiepositie op het gebied van salarissen draagt hier onder andere aan bij.
- 1.4 *Het is op dit moment een goed moment om de conversietabel te heroverwegen.* Er is een dringende behoefte aan (her)waardering van een aantal functies. Door nu ook na te denken over aanpassing van de conversietabel, kan in een keer het fundament onder de organisatie (functiegebouw) worden herzien.
- 1.5 *Aanpassing van de conversietabel vanaf schaal 10 is gebruikelijk binnen gemeenten.* Groei van een gemeente leidt tot meer werk in de (beleids)uitvoerende functie. De inhoud van het werk verandert echter niet direct. Kortom, groei leidt tot een behoefte aan meer formatie in de (beleids)uitvoering en niet tot een verzwaring van functie-inhoud. Deze groei is in de afgelopen 3 jaar ook terug te zien in de formatie. Borne heeft geïnvesteerd in uitbreiding op verschillende vlakken binnen de ambtelijke organisatie en dit zal ook de komende jaren aandacht verdienen. Voor beleids- en strategische functie zie je dat de inhoud van de functie wel verandert bij groei van de gemeente en ook de organisatie. Dit maakt dat over het algemeen gekozen wordt voor een aanpassing van de conversietabel vanaf schaal 10.
- 2.1 *Voor organisatie brede (her)waardering is het van belang om objectiviteit te waarborgen om zo tot een goed fundament (functiegebouw) voor de organisatie te komen.* Een belangrijk deel van de functies is niet gewaardeerd of kent alleen een indicatieve waardering. Daarnaast zijn takenpakketten in de afgelopen jaren gewijzigd, maar niet opnieuw bezien in het kader van de waardering. Om de actualisatie succesvol te laten verlopen is het van belang hier een externe partij bij te betrekken. Zij beschikken over benodigde kennis en expertise.
- 2.2 *Om de organisatie brede (her)waardering in 2023 te realiseren ontbreekt het binnen de gemeente Borne aan voldoende gecertificeerde medewerkers en beschikbare uren.* De actualisatie van het functiehuis is een omvangrijk project dat veel tijd in beslag zal nemen. Met tijdelijke externe capaciteit is de gemeente Borne beter in staat in een korte tijd resultaten te boeken.

4 Kanttekeningen

Het wel of niet doorvoeren van een hogere inwonersklasse binnen de ambtelijke organisatie is altijd een keuze van de gemeente zelf. Het toepassen van een andere conversietabel betekent in ieder geval dat functiewaarderingen worden afgezet tegen de nieuwe conversie. Dit kan een ophogend effect hebben voor de waardering van functies. Het betekent overigens niet dat alle functies er een schaal bij krijgen, omdat dit afhankelijk is van het aantal punten dat aan de normfuncties is toegekend en de bandbreedten waarbinnen die punten in de nieuwe situatie gaan vallen.

Een organisatie brede actualisatie van het functiegebouw is bovendien een ingrijpend proces dat de nodige emoties met zich mee kan brengen. Het is hierbij belangrijk op voorhand verwachtingen te managen en draagvlak op het proces te organiseren.

Uitgangspunt is aanpassing van de conversietabel per 1 januari 2022. Daarmee wordt dezelfde ingangsdatum aangehouden die ook voor de aanpassing van de inwonersklasse geldt en de verhoging van de bezoldiging van het College. In het kader van gelijkheid en eerlijkheid is gekozen voor dit uitgangspunt. Er is gesproken over een ingangsdatum van 1 januari 2023 in verband met de financiële dekking. De aanpassing per 1 januari 2022 zal invloed hebben op het resultaat van 2022.

5 Kosten, baten en dekking

De stelpost versterking organisatie is door de gemeenteraad ingesteld om organisatie brede ontwikkelingen te kunnen bekostigen; in deze stelpost zit structureel €207.000.

Toepassing van een conversietabel per 1 januari 2022 met een hogere schaal als uitgangspunt en een organisatiebrede (her)waardering hebben een ophogend effect in de structurele loonkosten. Op basis van een inventarisatie en een inschatting van verwachte hogere loonschalen is een budget van € 342.000 benodigd. Met name voor de organisatiebrede (her)waardering wordt externe capaciteit betrokken van een in HR21 gespecialiseerd bureau. Naast capaciteit heeft dit als voordeel dat expertise en brede ervaring met HR21 kan worden benut en een zo objectief mogelijk oordeel ten aanzien van inpassing van de functies wordt gewaarborgd. Twee medewerkers binnen team HR zijn ook gecertificeerd en werken mee binnen dit project. Voor deze externe capaciteit wordt rekening gehouden met kosten voor projectinrichting en aansturing van € 30.000 en inhoudelijke advisering van € 30.000.

Voorgesteld wordt om vanaf 2023 de structureel beschikbare ruimte in de stelpost versterking organisatie (€ 207.000) in te zetten als dekking voor het benodigde budget (€ 342.000). De overige € 135.000 kan worden gedekt binnen de personeelsbegroting. Om de incidentele lasten in 2023 van in totaal € 60.000 te kunnen dekken wordt voorgesteld het bedrag van € 29.500 incidenteel te dekken uit de reserve beleidsontwikkeling en € 30.500 incidenteel uit de personeelsbegroting.

Het doorvoeren van de nieuwe conversietabel met terugwerkende kracht per 1 januari 2022 brengt ongeveer € 50.000 aan extra loonkosten met zich mee. Het verschil tussen het structureel benodigde aanvullende budget (€342.000) en hetgeen er 2022 nodig is om het voorstel met terugwerkende kracht te realiseren (€ 50.000) wordt veroorzaakt doordat er in trede 10 van elke schaal wordt begroot. De medewerkers op deze functies krijgen er in dit voorstel wel een schaal bij, maar worden geplaatst in de eerste trede aansluitend op de begrote functie in trede 10. Pas na een paar jaar is op deze manier de structurele €342.000 benodigd. Dit betekent ook dat er afhankelijk van de medewerkers en het verloop er mogelijk incidentele ruimte ontstaat. Aangezien deze lasten in 2022 dienen te vallen, wordt voorgesteld deze mee te nemen in het rekeningresultaat bij de jaarrekening 2022. Dit heeft voor € 50.000 effect op de algemene reserves.

6 Vervolg na besluitvorming

1. Inrichten en concretiseren deelprocessen en bepalen vervolgstappen. Deelprocessen verder in gang zetten (april)
2. Afstemming zoeken met eventuele externe partijen (april)
3. Informeren en instemming vragen van OR en LO (maart/april)
4. Inrichten en concretiseren deelprocessen en bepalen vervolgstappen en eventueel fasering in de actualisatie van het functiehuis (maart/april)

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:

Ontwerpbesluit

1. In te stemmen met het collegebesluit tot aanpassing van de conversietabel per 1 januari 2022 als gevolg van de toename in inwonersklasse.
2. In te stemmen met de dekking van de benodigde middelen uit de stelpost versterking organisatie (€207.000).
3. In te stemmen met de dekking van de, in 2023, aanvullend incidenteel benodigde middelen van € 29.500 uit de Reserve Beleidsontwikkeling.

Bijlage(n)

23int00821, Raadsbesluit
23int00822, Memo
15int01906, Conversietabel

Borne, 28-3-23

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

E.S.I. ter Koele

drs. J.H.R. Pierik