

Raadsmemo

Nummer
24int04139

aan	Van	Opsteller	datum
Gemeenteraad Borne	A.P. Lammers	A.J. Compagner	24-09-2024

betreft
Ontwikkelingen subsidieverlening evenementen

Portefeuillehouder
A.P. Lammers

Argumentatie voor aanbieding memo aan de gemeenteraad:

Op 23 april 2024 heeft de gemeenteraad het college via een motie opgedragen om:

1. de aanvragen voor een evenementensubsidie voor 2024 in heroverweging te nemen rekening houdend met genoemd raadsbesluit van 7 november 2023 (i.c. genoemd amendement);
2. de dialoog aan te gaan met de evenementenorganisaties;
3. de raad in september te informeren over de wijze van inrichting van het subsidieproces voor evenementen.

Geachte raadsleden,

Naar aanleiding van uw motie d.d. 23 april 2024 (24int02197) willen wij u nader informeren over de stand van zaken ten aanzien van de punten die in deze motie worden genoemd. Samengevat zijn er de afgelopen periode meerdere gesprekken gevoerd met de evenementenorganisatoren en zijn er nieuwe inzichten ontstaan ten aanzien van de subsidieverlening aan evenementen. Navolgend zal kort worden ingegaan op de eerste twee punten die genoemd zijn in de motie. Het derde punt van de motie vergt een uitgebreidere uitleg, aangezien het inrichten van een subsidieproces ook nauw samenhangt met de bijdragen die evenementenorganisaties ontvangen vanuit het ondernemersfonds en met een verkennend onderzoek naar een (mogelijke) nieuwe organisatie voor de promotie en marketing van Borne.

Ad. 1: de aanvragen voor een evenementensubsidie voor 2024 in heroverweging te nemen rekening houdend met genoemd raadsbesluit van 7 november 2023 (i.c. genoemd amendement);

Op 9 juli 2024 hebben wij u via een raadsmemo geïnformeerd over de verdeling van de middelen voor 2024 (24int03066). In deze memo is ook aangegeven dat voor het jaar 2025 een andere verdeelsleutel zal worden gehanteerd en dat er na het zomerreces een (aangepaste) subsidieregeling zal worden opgesteld. In aanloop naar deze subsidieregeling hebben zich ontwikkelingen voorgedaan die verderop in deze memo, onder punt ad. 3, worden toegelicht.

Ad. 2: de dialoog aan te gaan met de evenementenorganisaties;

Er hebben inmiddels verschillende gesprekken plaatsgevonden met de evenementenorganisaties. Uit deze gesprekken zijn diverse aandachtspunten naar voren gekomen die in relatie staan tot (en soms verder gaan dan) het evenementenbeleid waaraan momenteel wordt gewerkt. Denk hierbij aan ondersteuning en waardering (meer betrokkenheid gemeente), verbetering van de evenementstructuur (Dorsetplein wordt als te klein ervaren en mist moderne voorzieningen), kostenbesparende maatregelen (bv. gezamenlijke inkoop), stroomlijnen vergunningenproces (o.a. coördinatie en digitalisering), verbetering communicatie en samenwerking (o.a. directere lijnen relevante contactpersonen gemeente) en de veiligheid en bereikbaarheid (o.a. afsluiting wegen). Momenteel wordt gewerkt aan dit evenementenbeleid, waarbij zoveel mogelijk rekening zal worden gehouden met de input vanuit de evenementenorganisaties. Het ontwerp van het aangepaste evenementenbeleid zal binnenkort ter inzage worden gelegd. Nadrukkelijk moet worden opgemerkt dat het evenementenbeleid uitsluitend gericht is op alle spelregels die een rol spelen bij de organisatie van een evenement (o.a. veiligheid, geluid, locaties, eindtijden etc.). Een aantal aspecten die voor evenementenorganisaties ook van belang zijn, kunnen (en zullen) niet in het evenementenbeleid worden geregeld. Zo is bijvoorbeeld een belangrijke constatering dat het evenementenbeleid (ook) niet gaat over de subsidieverlening aan evenementen.

Ad. 3: de raad in september te informeren over de wijze van inrichting van het subsidieproces voor evenementen.

De afgelopen periode is gekeken naar het huidige subsidieproces voor evenementen en hoe dit opnieuw kan worden ingericht. Geconstateerd is dat dit complex is. Er zijn verschillende zaken waar rekening mee dient te worden gehouden:

De nieuwe Algemene Subsidieverordening en het nieuwe beleidskader

Op 27 februari 2024 heeft u ingestemd met het 'Beleidskader Subsidie gemeente Borne 2024' en met de vaststelling van de 'Algemene Subsidie Verordening gemeente Borne 2024'. Er zijn verschillende redenen geweest voor de herijking van het gemeentelijke subsidiebeleid/-systematiek. Echter, de belangrijkste reden is aanpassing van de structuur met een algemene verordening waaronder aparte subsidieregelingen per beleidsterrein komen te hangen.

Evenementenorganisaties ontvangen momenteel zowel een gemeentelijke arrangementsubsidie als een bijdrage uit het ondernemersfonds. Met het opstellen van een nieuwe subsidieregeling voor evenementen is geconstateerd dat het ondernemersfonds niet buiten beschouwing kan worden gelaten. De bijdrage die vanuit het ondernemersfonds wordt verstrekt, is namelijk (juridisch) gezien ook een gemeentelijke subsidie.

Overigens gaat de huidige subsidieverordening arrangementsubsidies ook verder dan alleen de subsidieverlening aan evenementenorganisaties. Op basis van deze subsidieverordening worden, zoals bekend, ook subsidies verleend aan cultuurinstellingen (o.a. Kulturhus en Bussemakerhuis) en aan diverse andere verenigingen en instellingen. Ook voor deze arrangementsubsidies zullen t.z.t. nog aparte subsidieregelingen moeten worden opgesteld.

Bijdragen uit het ondernemersfonds

Om gezamenlijk te investeren in de leefbaarheid en het ondernemersklimaat binnen de gemeente Borne, hebben de gemeente Borne en de ondernemersvereniging Bundeling Bornse Ondernemers (BBO) in 2009 een ondernemersfonds (Ondernemersfonds Borne) opgezet. Via de jaarlijkse inning van reclamebelasting wordt dit fonds opgebouwd. De gemeente beheert dit fonds en na aftrek van de alle perceptiekosten bestaat dit fonds inmiddels jaarlijks uit een bedrag van ca. € 220.000. Hieruit worden ieder jaar diverse promotieactiviteiten bekostigd. Denk aan: koopzondagen, dorpsmanager BBO, aankleding en sfeerverlichting, de ijsbaan etc. Maar ook worden er ieder jaar bijdragen verstrekt aan de diverse evenementenorganisaties (jaarlijks ca.

30.000 à 40.000). Voor de bestedingen uit het fonds kunnen ondernemers en stichtingen een aanvraag indienen bij de gemeente (zie: <https://www.borne.nl/ondernemersfonds>). Deze aanvragen worden voor advies voorgelegd aan de Stuurgroep Reclameheffing (Srh). De Srh toetst deze aanvragen aan een vastgesteld reglement en het advies van de Srh wordt vervolgens omgezet naar een (gemeentelijke) bijdragebeschikking. In het proces van de herijking van het gemeentelijke subsidiebeleid is onder andere aan het licht gekomen dat ook deze systematiek moet worden gezien als gemeentelijke subsidieverlening. Dus als er een nieuwe subsidieregeling voor evenementen wordt ingesteld, is het logisch om ook te kijken naar de bijdragen (subsidies) die uit het ondernemersfonds worden verstrekt. Ditzelfde geldt in feite ook voor het Stimuleringsfonds Borne, een aparte stichting waar ook de gemeente als uiteindelijke subsidieverstrekker bij betrokken is.

Verkenning nieuwe organisatie voor marketing en promotie (en mogelijk subsidieverlening) van Borne.

Er is dus sprake van meerdere subsidiestromen aan evenementenorganisaties, waarbij ook al eerder is geconstateerd dat de huidige wijze van subsidieverlening voor activiteiten en evenementen als complex, niet eenduidig en niet effectief wordt ervaren. Inwoners en organisaties weten niet altijd waar ze terecht kunnen en wat ze moeten doen om een gemeentelijke subsidie en/of een subsidie uit het ondernemersfonds te kunnen krijgen. Ook ambtelijk is het niet altijd duidelijk of er voor hetzelfde evenement/activiteit meerdere subsidieaanvragen binnenkomen. De vraag die is komen bovendrijven, is of dit eenvoudiger en transparanter kan. Zou het bijvoorbeeld een mogelijkheid kunnen zijn om één lokale gemandateerde organisatie in te richten welke zich gaat bezighouden met de promotie en marketing van Borne en die ook alle subsidieaanvragen voor evenementen en/of promotieactiviteiten behandelt.

Deze optie (een mogelijke nieuwe organisatie) is opgenomen in de in 2023 door de raad vastgestelde visie Vrijtijdseconomie. In hoofdstuk 4 van deze visie (ambitie) staat o.a. het volgende:

“Inzetten op de versterking van de citymarketing en informatievoorziening is nodig om het aanbod in Borne beter bekend te maken onder inwoners en bezoekers. Het draagt er aan bij dat inwoners (beter) bekend zijn met het vrijetijdsaanbod in Borne en dat er (meer) bezoekers worden aangetrokken. Hiervoor kan er worden gekeken naar een andere, meer logische organisatie. De (city)marketing, toeristeninformatie en het centrummanagement zijn op dit moment nog verschillend georganiseerd. Onderzocht zou kunnen worden in hoeverre een ander model, zoals bijvoorbeeld dat van de gemeente Oldenzaal (Oldenzaal Promotie), ook in Borne kan worden ingezet”

Taken Oldenzaal Promotie



figuur uit H 3.3. van het inventarisatiedocument behorende bij de Visie Vrijtijdseconomie (bron: Oldenzaal Promotie)

De afgelopen periode is hierover verschillende keren (o.a. bestuurlijk) gesproken met de partijen die op dit moment nauw betrokken zijn bij de marketing en promotie van Borne: de BBO, de Srh en de Stichting Beleef Boeiend Borne (VisitBorne). Bij deze partijen is draagvlak voor het onderzoeken van de mogelijkheden voor een nieuwe organisatie. Eén organisatie die verantwoordelijk wordt voor de promotie en marketing van Borne. Binnen deze organisatie zouden dan de volgende aspecten een plek kunnen krijgen:

- Toerist info en citymarketing (nu nog VisitBorne/Stichting Beleef Boeiend Borne > deze stichting staat ook achter de gedachte van een nieuwe organisatievorm)
- Dorpsmanagement (dorpsmanager deels BBO, deels gemeente)
- Subsidieverlening aan evenementen en activiteiten die bijdragen aan het ondernemersklimaat (nu via ondernemersfonds/Srh, maar dus ook via arrangementsubsidie van de gemeente)
- Evenementencoördinatie (op dit moment ontbreekt dit nog maar uit de gesprekken met de evenementenorganisaties is gebleken dat er wel behoefte is aan meer coördinatie/afstemming).

Onlangs is door het college, in samenspraak met de genoemde partijen (BBO, de Srh en VisitBorne/SBBB), ingestemd met een verkennend onderzoek naar de mogelijkheden voor een nieuwe uitvoeringsorganisatie. Met als doel om een advies te geven voor een organisatie-model (juridische entiteit) met inzicht in o.a. de volgende zaken:

- waar ligt de bestuurlijke verantwoordelijkheid
- personele invulling nieuwe entiteit
- doorkijk naar financiën stromen
- governance/ toezicht (controlerend systeem)
- hoe verhouden de verschillende organisaties zich tot elkaar

De resultaten van deze verkenning worden medio december 2024 verwacht. Aangezien de inwerkingtreding van een nieuwe evenementenregeling in dezelfde periode zou plaatsvinden als de uitkomsten van deze verkenning, is besloten om de resultaten af te wachten. Met in achtneming van de uitkomst van de verkenning kan beter worden bepaald hoe de subsidieverlening aan evenementenorganisaties het beste kan worden ingericht. Medio 2025 zal hierover nader worden bericht. Mocht een nieuwe subsidieregeling en/of een nieuwe uitvoeringsorganisatie financiële consequenties hebben, dan zal dit worden meegenomen in de kadernota voor 2026.

Subsidieverlening 2025

Zoals hiervoor aangegeven (zie ad 1.) zijn er voor het afgelopen jaar (2024) op basis van het eerdere amendement (€ 25.000 voor 2024 en 2025), extra bijdragen verleend op basis van een verdeelsleutel met als uitgangspunt per evenementenorganisatie een verhoudingsgewijze verhoging van de verstrekte subsidie. De subsidieaanvragen voor 2025 zullen in principe volgens dezelfde systematiek worden afgehandeld. Met daarbij de opmerking dat alle organisaties op de hoogte zijn gebracht van de wijzigingen in de Algemene subsidieverordening gemeente Borne 2024. Het gaat dan bijvoorbeeld om de nieuwe indieningstermijn (van 1 september naar 1 oktober voorafgaand aan het subsidiejaar) maar ook is aangegeven dat er bij nieuwe subsidieaanvragen kritisch zal worden gekeken naar de reserves of het eigen vermogen van een stichting/vereniging. Tenslotte zijn alle organisaties ook op de hoogte gebracht van het feit dat Borne in 2026 te maken zal krijgen met het zogenoemde "ravijnjaar". Dit kan gevolgen hebben voor de toekomstige subsidiemiddelen.